

Relazione Tecnico Finanziaria¹

Contratto Integrativo

ANNO 2021-2023

personale non dirigente della Camera di Commercio di Pistoia-Prato

Premessa

La presente relazione tecnico - finanziaria viene redatta ai sensi delle vigenti disposizioni legislative e contrattuali integrate con quanto disposto dalla circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'economia e delle finanze; è pubblicata secondo quanto disposto dall'art. 21 comma 2 D. Lgs. 33/2013, sul sito istituzionale della Camera di Commercio di Pistoia-Prato nella apposita sezione.

In data 1 settembre 2022 la delegazione trattante ha sottoscritto l'ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo per il triennio 2021-2023.

La costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2021 e 2022 è stata effettuata sulla base degli indirizzi ricevuti dagli organi di vertice politico amministrativo, e si è formalizzata con provvedimenti del Segretario Generale, rispettivamente, n. 238 del 2.12.2021 e n. 117 del 20.06.2022. La costituzione dei fondi è stata certificata dal Collegio dei revisori dei conti, giusti verbali n. 17 del 3 dicembre 2021 e n. 23 del 26 luglio 2022.

In data 7 ottobre 2022 il Collegio dei revisori dei conti ha certificato la compatibilità finanziaria del contratto collettivo integrativo e il 12 ottobre 2022 la Giunta camerale, con deliberazione n. 81/2022, ha autorizzato la delegazione trattante di parte datoriale alla sottoscrizione.

Il 18 ottobre 2022, nel rispetto del modello di relazioni sindacali di cui al CCNL del personale del comparto Funzioni Locali 2016 – 2018, si è proceduto alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo integrativo per il personale non dirigente della Camera di Commercio di Pistoia-Prato relativo al triennio 2021-2023.

Per agevolare l'analisi del contratto integrativo si riporta la relazione tecnico finanziaria al fondo 2022.

Relazione Tecnico Finanziaria

La presente relazione tecnico finanziaria si riferisce alla costituzione del Fondo Risorse Decentrate del personale di comparto della Camera di Pistoia-Prato per l'anno 2022, e ha il compito di individuare e quantificare i costi e attestarne la compatibilità e la sostenibilità nell'ambito degli strumenti annuali di bilancio. L'ambito di intervento degli effetti economico-finanziari della contrattazione integrativa è la gestione del fondo così come individuato dal CCNL di riferimento.

Modulo I - La costituzione del Fondo Risorse Decentrate

La costituzione del Fondo Risorse Decentrate costituisce uno specifico atto dell'amministrazione teso a quantificare l'ammontare esatto delle risorse in applicazione delle regole contrattuali e normative vigenti.

La costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022 è effettuata nel rispetto di quanto disposto dall'art. 67 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale del comparto Funzioni Locali 2016 – 2018 (di seguito CCNL 16-18) e delle norme vigenti in materia di contenimento della spesa (art. 23 comma 2 D. Lgs. n. 75/2017), tenuto conto di quanto espresso dalla Dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 16-18 e del principio di diritto enunciato dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti con deliberazione n. 19/2018 e dell'art. 11 comma 1 D.L. 14 dicembre 2018 n. 135, convertito con modificazioni dalla Legge 11 febbraio 2019 n. 12.

Il Preventivo 2022, predisposto dalla Giunta camerale con deliberazione n. 108/2021 del 09/12/2021 e approvato dal Consiglio camerale con deliberazione n. 23/2021 del 23/12/2021, ha previsto uno stanziamento al conto 321006 relativo al Fondo risorse decentrate di € 788 mila euro. La relazione di accompagnamento al Preventivo espone un prospetto di determinazione del Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2022, in base alle disposizioni del CCNL 16-18 e delle vigenti disposizioni di legge, e, relativamente alle risorse variabili, detta gli indirizzi per la loro quantificazione: *“Il Fondo per le risorse decentrate per il personale del comparto è costituito sulla base di quanto disposto dal nuovo CCNL 2016-2018; in particolare, sono previste delle risorse aggiuntive (art. 67 comma 5 lett. b CCNL 16- 18) per il conseguimento di obiettivi di ente, anche di mantenimento, che saranno definiti dalla Giunta Camerale nel piano performance 2022-2024 e quindi declinati operativamente negli atti di programmazione gestionale adottati dai dirigenti; sono altresì previste delle risorse per il conseguimento dell'obiettivo strategico dell'attuazione della riforma Camerale (art. 67 comma 10 CCNL 16-18), che dovrà essere declinato in sede di piano performance. Il fondo è quantificato nel limite determina-*

¹ Redatta secondo quanto indicato nelle note applicative Circolare Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19 luglio 2012 e successivi adeguamenti

to dalla somma dei corrispondenti fondi 2016 delle preesistenti Camere di Commercio di Pistoia e di Prato.”, stimando un importo complessivo del Fondo nella somma di € 785.038,19.

Il Piano performance della Camera di Commercio di Pistoia-Prato, triennio 2022-2024, approvato dalla Giunta con propria deliberazione n. 12/2022 del 23/02/2022, ha confermato le risorse destinate al conseguimento di “obiettivi dell’ente, anche di mantenimento” a norma dell’art. 67 comma 5 lett. b) CCNL 21.05.2018 in € 72.000 per obiettivi su “attività e servizi erogati” e in € 57.000 per obiettivo strategico “riforma camerale”, rinviando l’effettiva quantificazione delle risorse in sede di consuntivo 2022, sulla base della percentuale di raggiungimento degli obiettivi strategici come risultante dalla Relazione sulla Performance 2022, debitamente validata dall’OIV.

Il fondo è formalmente costituito, con atto ricognitivo del Segretario Generale, nell’importo complessivo di € **785.592,53** ed è così determinato:

Risorse stabili “nette”		566.874,27
	<i>risorse stabili</i>	811.766,28
	<i>risorse destinate nel 2017 a RP e RR delle Posizioni Organizzative</i>	-173.291,00
	<i>decurtazione ex art. 9 co. 2 bis DL 78/10 mod. art. 1 co. 456 L. 147/13</i>	-71.601,01
Risorse variabili		218.718,26
Totale Fondo Risorse Decentrate anno 2022		785.592,53

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

La parte “stabile” del fondo per le risorse decentrate per l’anno 2022 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, e quantificata – al netto della decurtazione 1 comma 456 L. 147/2013 e delle risorse destinate nel 2017 alla retribuzione di posizione e di risultato dell’area delle Posizioni Organizzative e delle Alte Professionalità - secondo gli schemi di dettaglio riportati di seguito:

Descrizione	Importo	Fondo 2022
ARTICOLO 67 COMMA 1 CCNL 2016-2018		589.689,37
a) Art. 67 comma 1 CCNL 16- 18 “Importo unico consolidato anno 2017”	762.980,37	
b) Art. 67 comma 1 CCNL 16- 18 “Risorse destinate nel 2017 a RP e RR delle Posizioni Organizzative”	- 173.291,00	
ARTICOLO 67 COMMA 2 CCNL 2016-2018		48.785,91
a) un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall’anno 2019	9.651,20	
b) differenziali incrementi stipendiali – dato storico e rinnovo CCNL 16-18	25.896,60	
c) Ria - Salario di anzianità –personale cessato dal servizio nell’anno precedente	13.238,11	
DECURTAZIONI		- 71.601,01
a) art. 9 comma 2 bis ultimo periodo D.L. 78/2010, così come modificato all’art. 1 comma 456 della L. 147/2013 – rif. Circ Mef n. 8/2015 pag. 52	- 71.601,01	
TOTALE RISORSE STABILI		566.874,27

- Risorse storiche consolidate (art. 67 comma 1)

Art. 67 comma 1 CCNL 16- 18 “Importo unico consolidato anno 2017”: € 762.980,37

FONDO RISORSE DECENTRATE		ANNO 2022
a)	Importo unico consolidato (art. 67 comma 1)	€ 762.980,37
	Fondo 2020 Pistoia	468.416,58
	Fondo 2020 Prato	294.563,79

- Fondo Posizioni Organizzative (art. 67 comma 1)

Art. 67 comma 1 CCNL 16- 18 “Risorse destinate nell’anno 2017 alla RP e alla RR delle Posizioni Organizzative”: - € 173.291,00

FONDO RISORSE DECENTRATE		ANNO 2022
b)	Risorse destinate alle Posizioni Organizzative (art. 67 comma 1)	- € 173.291,00
	Fondo 2020 Pistoia	- 103.291,00
	Fondo 2020 Prato	- 70.000,00

- Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL

Art. 67 comma 2 CCNL 16- 18: € 47.671,16

FONDO Risorse Decentrate		ANNO 2022
Art. 67 co. 2 lett. a) un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019		9.651,20
Fondo 2020 Pistoia	4.409,60	
Fondo 2020 Prato	5.241,60	
Art. 67 co. 2 lett. b) incremento per differenze stipendiali posizioni economiche di categoria		25.896,60
Fondo 2020 Pistoia	6.975,09	
Fondo 2020 Prato	18.921,51	
Art. 67 co. 2 lett. c) incremento per RIA – Salario di anzianità e assegni ad personam personale cessato l'anno precedente		13.238,11
Fondo 2020 Pistoia	5.924,90	
Fondo 2020 Prato	2.950,15	
RIA – SA – Assegni ad personam personale cessato nel 2020	3.248,31	
RIA – SA – Assegni ad personam personale cessato nel 2021	1.114,75	

Al riguardo si precisa quanto segue:

Art. 67, comma 2, lett. a), CCNL 21.05.2018: a decorrere dal 31/12/2018 e a valere dall'anno 2019 è previsto l'incremento delle risorse stabili di un importo, su base annua, pari ad Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL Funzioni Locali 21.5.2018 in servizio al 31/12/2015 (n. 53 a Pistoia e n. 63 a Prato).

La dichiarazione congiunta n. 5 al CCNL 21.05.2018 precisa che gli incrementi di cui al presente comma dell'art. 67, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti. Tale interpretazione è stata confermata anche dalla Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie – con deliberazione n. 19 del 9.10.2018.

Art. 67, comma 2, lett. b), CCNL 21.05.2018: l'importo pari alle differenze tra gli incrementi stipendiali a regime, previsti dall'art. 64 dello stesso contratto, riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali, costituiscono risorse stabili del fondo. Tali somme sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data.

La dichiarazione congiunta n. 5 al CCNL 21.05.2018 precisa che gli incrementi di cui al presente comma dell'art. 67, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti. Tale interpretazione è stata confermata anche dalla Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie – con deliberazione n. 19 del 9.10.2018.

Art. 67, comma 2, lett. c), CCNL 21.05.2018: prevede che le risorse del Fondo siano integrate dell'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni *ad personam* in godimento da parte del personale cessato dal servizio, compresa la tredicesima mensilità. L'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione di anno.

Nel prospetto che segue sono evidenziati gli importi annui del personale cessato nell'anno 2021 che, sommati all'importo della Ria per risorse stabili del fondo 2021, determinano il totale per il fondo dell'anno 2022:

Personale cessato con RIA	ANNO 2022
Ria dipendente cessato il 31/08/2021	0
Ria dipendente cessato il 1/12/2021	1.114,75
Totale per cessati 2021	1.114,75
Ria dipendente cessato il 31/01/2020	217,36
Ria dipendente cessato il 12/11/2020	1.114,75

Ria dipendente cessato il 31/12/2020	1.916,20
Totale per cessati 2020	3.248,31
Ria risorse stabili fondo 2020 (PT e PO)	8.875,05
Totale Ria risorse stabili fondo 2022	13.238.11

- Decurtazioni su parte stabile

Art. 9 coma 2 bis ultimo periodo D.L. 78/2010, così come modificato dall'art. 1 comma 456 della L. 147/2013: -€ 71.601,01

FONDO Risorse Decentrate		ANNO 2022
b)	Decurtazione permanente	- € 71.601,01
	Fondo 2020 Pistoia - 58.687,68	
	Fondo 2020 Prato - 12.913,33	

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili comprendono gli importi previsti dal contratto collettivo che non abbiano carattere di stabilità e certezza.

La parte "variabile" del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2022 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, sulla base di quanto deliberato dagli organi di indirizzo politico, nell'importo complessivo di € 218.718,26.

Descrizione	Importo
Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 L. 449/1997 (Art. 67 comma 3 lett. a) CCNL 16-18)	42.563,70
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM personale cessato (Art. 67 comma 3 lett. d) CCNL 16-18)	92,90
Economie fondo straordinario confluite (Art. 67 comma 3 lett. e) CCNL 16-18)	22.136,64
Integrazione 1,2% MSA 1997 ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa (Art. 67 comma 3 lett. h) e art. 67 comma 4 CCNL 16-18)	24.925,02
Risorse per il conseguimento di obiettivi ente, anche di mantenimento, definiti nel piano performance o in altri analoghi strumenti di prg gestione (art. 67 comma 5 lett. b)	72.000,00
Obiettivi legati ai processi di riorganizzazione e di fusione derivanti dalla riforma delle camere di commercio D.Lgs. 219/2016 (Art. 67 comma 3 lett. l) e 67 comma 10)	57.000,00
Totale parziale	218.718,26
Economie Fondo anno precedente alla data di costituzione del fondo 2022 non quantificabili	-
Totale	218.718,26

Art. 67, comma 3, lett. a), CCNL 21.05.2018: l'art. 43 della legge 449/1997 (legge finanziaria per l'anno 2008) prevede la possibilità per le pubbliche amministrazioni di fornire prestazioni non rientranti fra i servizi pubblici essenziali per le quali richiedere un contributo da parte dell'utente stabilendo altresì che gli introiti versati in bilancio vengano riassegnati, in misura non superiore al 30%, ad incentivare la produttività del personale.

Il Regolamento per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni (DC 14/21 del 29.04.2021), sempre in attuazione di quanto previsto dalla normativa vigente, stabilisce che il 30% delle risorse acquisite a titolo di corrispettivo delle sponsorizzazioni, al netto di eventuali costi sostenuti per la veicolazione pubblicitaria, è destinato all'implementazione del fondo.

Le risorse così determinate sono appostate nel fondo al netto degli oneri riflessi (contributi previdenziali, assistenziali e IRAP).

Infine è consentita la destinazione di risorse derivanti dal conseguimento di obiettivi di risparmi di spesa, definiti all'inizio dell'esercizio dai dirigenti responsabili del budget², nei limiti stabiliti dalla normativa vigente sopra richiamata, la cui effettiva disponibilità potrà realizzarsi solo con il conseguimento dei prefissati obiettivi di risparmio accertato dall'ufficio di controllo di gestione dopo la chiusura del bilancio d'esercizio 2022.

ONDC Risorse Decentrate	ANNO 2022
30% proventi derivanti dall'erogazione di servizi non essenziali (al netto degli oneri previdenziali e assistenziali e IRAP) rilevati a bilancio d'esercizio n-1	31.005,20
30% corrispettivi da sponsorizzazioni rilevati a bilancio d'esercizio n-1	0,00
50% obiettivi risparmi di spesa	11.558,50
Totale risorse art. 67 comma 3 lett. a)	42.563,70

Art. 67, comma 3, lett. d), CCNL 21.05.2018: il nuovo CCNL stabilisce che gli importi una tantum di RIA relativi alle mensilità successive alla cessazione del personale dipendente (computandosi a tal fine anche i ratei di tredicesima e le frazioni di mese superiori a quindici giorni), confluiscono nel fondo dell'anno successivo alla cessazione stessa come risorse di parte variabile. Per il personale cessato nell'anno 2021, la RIA delle mensilità successive alla cessazione confluisce nelle risorse variabili del Fondo anno 2022 secondo il seguente dettaglio:

Personale cessato con RIA	ANNO 2022
Ria dipendente cessato il 31/08/2021: RIA DAL 1.9 AL 31.12.2021	0
Ria dipendente cessato il 1/12/2021: RIA DAL 1.12 AL 31.12.2021	92,90
Totale RIA risorse variabili anno 2022	92,90

Art. 67, comma 3, lett. e), CCNL 21.05.2018: confluiscono nel Fondo i risparmi determinati a consuntivo derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 1.4.1999. Il nuovo contratto precisa che l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo, pertanto, nel fondo 2022 confluiscono le economie da straordinario determinate a consuntivo dell'anno 2021.

Come più volte precisato anche dalla Ragioneria Generale dello Stato, queste risorse non rilevano ai fini del rispetto dei limiti di spesa in quanto non rappresentano incrementi di risorse in senso stretto, ma piuttosto dei trasferimenti temporali di spesa.

L'ammontare complessivo delle risorse destinate alla remunerazione dello straordinario ammonta a € 40.919,00 corrispondente alla somma degli analoghi fondi stanziati dalle preesistenti camere di Pistoia (euro 16.124,00) e di Prato (euro 24.795,00); il costo rilevato a bilancio di esercizio 2021 ammonta a € 18.782,36.

Pertanto le risorse destinate a remunerare le prestazioni di lavoro straordinario del personale, nel rispetto dell'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, non utilizzate nel corso del 2021 sono € 22.136,64.

Art. 67, comma 3, lett. h), CCNL 21.05.2018: la norma rimanda al comma 4 dello stesso articolo 67 (che ricalca quanto era già previsto dall'art. 15, comma 2, del CCNL 1.4.99) dove viene stabilito che, ove sussista la capacità di spesa nel bilancio dell'ente, in sede di contrattazione decentrata le parti verificano la possibilità dell'integrazione delle risorse variabili, sino ad un importo massimo corrispondente all'1,20% del monte salari dell'anno 1997, esclusa la quota della dirigenza. Il monte salari 1997 - calcolato secondo quanto previsto nella dichiarazione congiunta n. 1 del CCNL 11.04.2008 (tabella 8A e tabella 8C del conto annuale 1997, relativamente al personale non dirigente e al netto degli arretrati anni precedenti e degli assegni familiari) - ammonta complessivamente a € 2.077.085,30 e così determinato:

- TOTALE MONTE SALARI 1997 PISTOIA IN EURO 1.113.599,86
- TOTALE MONTE SALARI 1997 PRATO IN EURO 963.485,44

Pertanto l'incremento è pari a € 24.925,02.

Al riguardo l'art. 6 comma 2 del CCI 2019-2021 del 24.07.2019 prevede che "2. Le risorse variabili di cui all'art. 67, comma 4, CCNL 21.05.2018, possono essere previste nella misura massima del 1,2% del monte salari dell'anno 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nell'ambito della determinazione di costituzione del fondo ai sensi di cui sopra. La predetta misura potrà variare, nell'ambito del suddetto limite massimo, in funzione di assicurare la compatibilità dell'entità delle risorse decentrate previste con i limiti di bilancio e di garantire il rispetto dei vincoli imposti dalle norme in vigore o da disposizioni che potrebbero sopravve-

² Per la quantificazione degli obiettivi rilevanti ai fini della costituzione del Fondo 2022 si rinvia ai seguenti provvedimenti: DSG 57/2022 del 06.04.2022, DD. prom. 30/2022 del 06.04.2022; DD legalità 13/2022 del 04.04.2022.

nire nel corso di validità del presente accordo. L'Amministrazione si impegna a verificare, con cadenza annuale, l'eventualità dell'integrazione e ad informare, al riguardo, la parte sindacale."

Nello schema del fondo esposto nella relazione di accompagnamento al preventivo 2022 la voce in esame è valorizzata nell'importo massimo di € 24.925,02 "previa verifica della disponibilità di bilancio (da intendersi pareggio bilancio economico)". L'effettiva disponibilità di tali risorse potrà realizzarsi solo con il conseguimento del pareggio di bilancio, condizione che potrà essere accertata solo dopo la chiusura del bilancio d'esercizio 2022.

Art. 67, comma 3, lett. i), CCNL 21.05.2018: le somme di parte variabile possono essere incrementate con risorse stanziare per il conseguimento di obiettivi di ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri strumenti di programmazione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale ai sensi del comma 5, lettera b), dello stesso articolo 67. Il successivo comma 10 prevede che le Camere di Commercio possano definire, in tale ambito, anche obiettivi legati ai processi di riorganizzazione e di fusione derivanti dalla riforma di cui al D.Lgs. n. 219/2016.

La Giunta camerale, in sede di approvazione del piano della performance per il triennio 2022-2024 (Deliberazione n. 12/2022 del 23 febbraio 2022) ha confermato le risorse di cui trattasi in € 129.000. Tali risorse sono correlate a obiettivi a carattere trasversale individuati nell'ambito del piano stesso e saranno resi disponibili in relazione al grado di raggiungimento dei suddetti obiettivi così come certificati dall'Organismo Indipendente di Valutazione in sede di validazione della Relazione sulla performance.

Art. 68, comma 1, CCNL 21.05.2018: prevede che le somme di cui all'art. 67, commi 1 e 2, non integralmente utilizzate nell'anno precedente siano rese disponibili in aumento delle risorse dell'anno successivo.

Alla data odierna non sono quantificabili le eventuali economie sul fondo 2021.

Si ricorda che queste eventuali risorse, quant'anche venissero accertate, non rilevano ai fini del rispetto dei limiti di spesa in quanto non rappresentano incrementi di risorse in senso stretto, ma piuttosto dei trasferimenti temporali di spesa e non incidono sul bilancio d'esercizio 2022 essendo tutte le risorse decentrate 2021 già state rilevate a debito sul bilancio di esercizio 2021.

Sezione III - Decurtazioni del Fondo

In questa sezione sono elencati tutti gli eventuali vincoli normativi che limitano la crescita o riducono l'ammontare del fondo. Per ciascuno di essi è proposta la modalità di applicazione e l'evidenza dell'avvenuto rispetto. Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

L'art. 67, comma 7, del CCNL 21.05.2018 stabilisce che la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017, a norma del quale, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Il valore del fondo 2016 di riferimento (€ 472.802,94 per la preesistente Camera di Pistoia e € 498.086,77 per la preesistente Camera di Prato) ai fini del vincolo è quello decurtato in modo permanente dei tagli imposti dall'art. 9, comma 2-bis, D.L. 78/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della Legge 147/13, per il periodo 2011-2014 (norma ancora vigente). A tale proposito occorre precisare che la Circolare RGS n. 13/2016 (Conto annuale 2015) allocava la decurtazione permanente nella sezione delle risorse fisse e continuative che, per la sua natura ricorrente, dovevano garantirne nel tempo la copertura. Seguendo questa impostazione, si è proceduto negli scorsi anni ad esporre tale decurtazione nella sezione delle risorse stabili che pertanto risultavano al netto della stessa.

Con la Circolare n. 18/2018 (Conto annuale 2017), la Ragioneria Generale dello Stato ha invece semplificato la materia non prevedendo più la distinzione di appostamento delle diverse decurtazioni stabilite dalla normativa in risorse fisse e risorse variabili.

Il valore complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio, comprensivo del fondo 2022 (al netto delle voci non soggette al limite e al netto altresì della decurtazione permanente) e del fondo delle posizioni organizzative, è pari a € 901.199,09 ed è inferiore alla somma dei corrispondenti fondi 2016, pari a € 970.889,71; pertanto non viene operata alcuna riduzione in relazione all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017.

FONDO Risorse Decentrate	Importi
Fondo risorse decentrate 2022	785.592,53
Economie fondo anno precedente	n.q.
Totale (a)	785.592,53
Individuazione delle poste escluse dai limiti di riduzione:	
- incrementi per differenze stipendiali	- 25.896,60
- incremento per unità di personale presenti al 31/12/2015	- 9.651,20
- risparmi derivanti dalla disciplina del lavoro straordinario anno 2021	- 22.136,64
- economie sulle risorse dell'anno 2021	n.q.
Totale (b)	57.684,55
Risorse 2022 ai fini della verifica del limite 2016 (a-b)	727.908,09
Fondo Posizioni Organizzative	173.291,00
Totale (c)	901.199,09
Risorse 2016 al netto delle voci non soggette al limite	970.889,71
Decurtazione per allineamento al fondo 2016	---

Si ricorda altresì che le somme stanziare nei bilanci delle preesistenti Camere nell'anno 2016 per compensi lavoro straordinario ammontavano complessivamente a € 40.919 (€ 16.124 per Pistoia e € 24.795 per Prato) e che tale importo corrisponde a quanto stanziato a competenza 2022.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Risorse stabili		638.475,28
	<i>risorse stabili</i>	811.766,28
	<i>risorse destinate nel 2017 a RP e RR delle Posizioni Organizzative</i>	-173.291,00
Decurtazione permanente		-71.601,01
Risorse stabili "nette"		566.874,27
Risorse variabili		218.718,26
Totale		785.592,53
Economie anno precedente		n.q.
Totale fondo sottoposto a certificazione		785.592,53

Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

In questa sezione sono rappresentate tutte le poste la cui disciplina esula dall'attività negoziale integrativa. Questa sezione rappresenta quindi la quantificazione da parte dell'amministrazione delle poste non contrattate e/o contrattabili del fondo che, sommata alle poste contrattate della sezione successiva, come oggettivamente rilevate dal contratto integrativo certificato dall'organo di controllo, parifica il totale delle risorse rese disponibili in sede di costituzione del fondo.

Le poste la cui destinazione è da considerarsi vincolante e/o storica sono le seguenti:

1. indennità di comparto quota carico fondo: sono inserite le risorse del fondo di cui all'art. 33 comma 4 del CCNL 2002-2005. Tale voce non è contrattabile in quanto la misura dell'indennità di comparto è stabilita dal CCNL e non può essere oggetto di contrattazione integrativa. Il valore inserito in tabella è esposto in forma previsionale, precisando che risulta diminuito rispetto agli anni precedenti causa cessazione del personale in servizio.

2. Progressioni orizzontali storiche: sono inseriti i valori storici del fondo destinati a remunerare le progressioni economiche già in essere prima del contratto integrativo annuale di riferimento; tale importo comprende sia le risorse a carico del fondo che quelle “a carico del bilancio”.

Le somme non regolate dal contratto decentrato sono le seguenti:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	45.000
Fondo Progressioni orizzontali	325.000
Totale	370.000

Non sono regolate dal contratto decentrato le risorse per la retribuzione di posizione e di risultato dell’Area delle Posizioni organizzative, pari a € 173.291.

In questa sede si ricorda che è stata adottata la nuova disciplina dell’area delle Posizioni Organizzative, in attuazione di quanto previsto dal CCNL 16-18, con determinazione del Segretario Generale n. 075/21 del 20.04.2021, previo confronto sulle seguenti materie:

- (a) i criteri per il conferimento e la revoca degli incarichi di posizione organizzativa;
- (b) i criteri per la graduazione delle posizioni organizzative, ai fini dell’attribuzione della relativa indennità;
- (c) la verifica delle facoltà di implementazione del Fondo risorse decentrate in relazione a quanto previsto dall’art. 15, comma 7” ossia “in caso di riduzione delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative [...] si determina un corrispondente ampliamento delle facoltà di alimentazione del Fondo risorse decentrate, attraverso gli strumenti a tal fine previsti dall’art. 67”.

Sono invece oggetto del presente contratto:

- (a) la correlazione tra i compensi di cui all’art. 18, comma 1, lett. h) e la retribuzione di risultato dei titolari di posizione organizzativa;
- (b) i criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di posizione organizzativa.

Non è previsto invece l’incremento delle risorse “attualmente destinate alla corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, ove implicante, ai fini dell’osservanza dei limiti previsti dall’art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017, una riduzione delle risorse del Fondo di cui all’art. 67”.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

In questa sezione sono rappresentate tutte le poste regolamentate con il contratto integrativo quale accordo economico per il triennio 2021-2023.

L’organo politico ha espresso gli indirizzi alla delegazione di parte datoriale di dare avvio alla contrattazione con delibera di Giunta n. 10/2022.

Sono state pertanto previste le seguenti destinazioni:

1. art. 68 comma 2 lett. a) “premi correlati alla performance organizzativa”;
2. art. 68 comma 2 lett. b) “premi correlati alla performance individuale”;
3. art. 68 comma 2 lett. c) “indennità condizioni di lavoro di cui all’art. 70-bis”;
4. art. 68 comma 2 lett. d) “indennità di reperibilità”;
5. art. 68 comma 2 lett. e) “compensi per specifiche responsabilità, secondo le discipline di cui all’art. 70 quinquies”
6. art. 68 comma 2 lett. j) “progressioni economiche, con decorrenza nell’anno di riferimento, finanziate con risorse stabili”;
7. art. 69 differenziazione del premio individuale.

Il contratto definisce i criteri generali di ripartizione delle risorse prevedendo quanto segue:

- a. la misura prevalente delle risorse decentrate di parte variabile è destinata a incentivare la performance;
- b. le risorse annualmente destinate ad incentivare la performance sono articolate su più livelli:
 - b.1) una quota non inferiore al 60% è destinata a incentivare e riconoscere l’impegno individuale, quale risultante dalle valutazioni delle prestazioni lavorative operate dai dirigenti (performance individuale);
 - b.2) una quota è destinata alla differenziazione del premio individuale;
 - b.3) la parte residua delle risorse è destinata alla performance organizzativa.
- c. le risorse annualmente destinate alle indennità per specifiche responsabilità non possono essere superiori al 25% delle risorse decentrate di parte variabile.

Nel contratto sono destinati 33.000 euro all'istituto delle progressioni economiche orizzontali per selezioni da effettuarsi con riferimento all'anno 2022.

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Non risultano ulteriori poste da regolare.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Sulla base delle sopra evidenziate utilizzazioni la composizione delle poste di destinazione del fondo sono le seguenti:

- **Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo**

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	370.000,00

- **Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo**

Descrizione	Importo fondo 2021	Importo fondo 2022
Somme regolate dal contratto	426.918,43	415.592,53

- **Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare**

Descrizione	Importo fondo 2021	Importo fondo 2022
Destinazioni ancora da regolare	0	0

- **Totale definizione delle poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione**

Descrizione	Importo 2021	Importo 2022
Somme non regolate dal contratto	370.000,00	370.000,00
Somme regolate dal contratto	426.918,43	415.592,53
Destinazioni ancora da regolare	0	0
Totale	796.918,43	785.592,53

Il totale poste di destinazione del fondo sottoposto a certificazione coincide con quanto esposto nella sezione IV "Costituzione del Fondo" della rispettiva Relazione Tecnico Finanziaria.

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Non esistono poste collocate al di fuori del fondo, fatto ovviamente salve le risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dell'area delle Posizioni Organizzative per espressa previsione contrattuale (art. 15 comma 5 CCNL Funzioni Locali 2016-2018) e le risorse per prestazioni straordinarie.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

In tale sezione vengono certificati il rispetto dei seguenti tre vincoli di carattere generale:

- **Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità**

Il totale della destinazione di utilizzo del fondo avente natura certa e continuativa risulta pari a € 370.000,00 a copertura dei quali risultano risorse fisse e continuative, al netto della decurtazione L. 147/2013, pari a complessivi € 566.874,27 il grado di copertura della destinazione sull'utilizzo delle risorse vincolate e/o storiche risulta pari allo 65,27%.

Sul fondo 2022 è previsto un ulteriore assorbimento di risorse stabili per euro 33 mila, per il finanziamento di ulteriori progressioni economiche orizzontali; il grado di assorbimento delle risorse stabili sale quindi al 71,09%.

- **Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici**

Il rispetto del principio di attribuzione selettiva degli incentivi economici è assicurato dalla metodologia basata sul Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance che, visto il carattere di dinamicità dei contenuti, può essere aggiornato annualmente. In merito ai criteri per la corresponsione della retribuzione di risultato si rinvia al sistema di valu-

tazione della performance adottato con delibera di Giunta n. 46/21 del 27.04.2021, confermato per il 2022 con delibera di Giunta n. n. 8/22 del 26.01.2022 previo parere favorevole dell'OIV (PG 0002506/E/2022 del 26.1.2022).

- **Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)**

La disciplina delle PEO, profondamente modificata dal CCNL Funzioni Locali 2016 – 2018, è stata oggetto della contrattazione collettiva integrativa per il triennio 2021-2023, alla quale si rimanda.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella costituzione del fondo – variazione anno 2021- 2022

Descrizione	2020	2021	2022	Differenza 2022/2021	%
Totale Risorse Stabili (TRS)	€ 562.511,21	€ 565.759,52	€ 566.874,27	€ 1.114,75	0,20%
a) risorse stabili	€ 634.112,22	€ 637.360,53	€ 638.475,28	€ 1.114,75	0,17%
b) decurtazione parte stabile L.147/2013	-€ 71.601,01	-€ 71.601,01	-€ 71.601,01	€ -	0,00%
Totale Risorse Variabili (TRV)	€ 227.877,79	€ 239.794,77	€ 218.718,26	-€ 21.076,51	-8,79%
a) risorse variabili	€ 219.062,31	€ 231.158,91	€ 218.718,26	-€ 12.440,65	-5,38%
b) economie anno precedente	€ 8.815,48	€ 8.635,86	€ -	-€ 8.635,86	-100,00%
TRV + TRS	€ 790.389,00	€ 805.554,29	€ 785.592,53	-€ 19.961,76	-2,48%
Risorse destinate alle PO	€ 173.291,00	€ 173.291,00	€ 173.291,00	€ -	0,00%
Componenti escluse	€ 66.514,19	€ 83.844,83	€ 57.684,44	€ 17.330,64	20,67%
TRV + TRS + PO - CE	€ 897.165,81	€ 895.000,46	€ 901.199,09	€ 6.198,63	0,69%

La tabella evidenzia l'andamento del fondo per il trattamento accessorio nel biennio 2021-2022, la tabella prevede anche una riga che evidenzia le risorse destinate a Posizioni Organizzative dal 2018 a carico del bilancio.

Il fondo 2022 (al netto delle componenti escluse) presenta una contrazione rispetto al fondo 2021 del -2,48% da imputarsi in prevalentemente alla diminuzione delle risorse variabili.

Per quanto riguarda l'utilizzazione del fondo, sulla base di quanto previsto dal contratto in esame, possiamo evidenziare quanto segue.

Tabella utilizzo risorse – variazione anno 2021-2022

Descrizione	2021	2022	Differenza 2022/2021	%
Utilizzo Risorse stabili	370.000,00	403.000,00	33.000,00	8,19%
Indennità di comparto	45.000,00	45.000,00	-	0,00%
PEO (fondo+ente)	325.000,00	325.000,00	-	0,00%
PEO 2022	-	33.000,00	33.000,00	100,00%
RP e RR Area Posizioni Organizzative				
Utilizzo Risorse variabili + Economie Risorse Stabili	426.918,43	382.592,53	- 44.325,90	-11,59%
Indennità particolari condizioni di lavoro	10.000,00	10.000,00	-	0,00%
Compensi per specifiche responsabilità	57.789,00	54.679,00	- 3.110,00	-5,69%
Premi correlati alla performance	359.129,43	317.913,53	- 41.215,90	-12,96%
Incentivi per specifiche disposizioni di legge	-	-	-	0,00%
Totale Destinazioni fondo	796.918,43	785.592,53	- 11.325,90	-1,44%

Allo stato attuale l'utilizzo di risorse stabili risulta aumentato rispetto all'anno precedente per la previsione di nuove selezioni per progressioni orizzontali.

Si ricorda nuovamente che le somme destinate alla performance che dovranno essere quantificate con esattezza dopo la verifica delle condizioni sopra indicate.

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I – Esposizione finalizzata alla Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione

La struttura del sistema contabile utilizzato dalla Camera di Commercio di Pistoia-Prato, conforme alla previsione del DPR 254/2005, garantisce la corretta imputazione dei valori di competenza dei diversi conti e le conseguenti variazioni, nonché l'utilizzo del fondo nei limiti del valore certificato.

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in un unico conto di costo precisamente il n. 321006 "Fondo risorse decentrate" collocato nell'ambito della voce B6 "Personale"; le risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dell'area delle posizioni organizzative sono invece allocate al conto 321008 "Risorse posizioni organizzative".

Sezione II – Esposizione finalizzata alla Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

Le risorse decentrate per l'anno 2020 erano state complessivamente determinate e certificate in € 790.389 e sono state così utilizzate (fonte CONAN).

Fondo Risorse Decentrate ANNO 2020	totale 2020
art. 68 c. 1 ccnl 16-18 – peo storiche	325.084,00
art. 68 c. 1 ccnl 16-18 - indennità comparto (quota carico fondo)	44.399,00
art. 68 co. 2 lett. a) ccnl 16-18 - performance organizzativa	117.077,00
art. 68 co. 2 lett. b) ccnl 16-18 - performance individuale	211.771,00
art. 68 co. 2 lett. c) ccnl 16-18 - indennità condizioni di lavoro ex art. 70	3.066,00
art. 68 co. 2 lett. e) ccnl 16-18 - specifiche responsabilità	44.123,00
art. 68 co. 2 lett. j) ccnl 16-18 - peo anno corrente	9.344,00
altri istituti non compresi nei precedenti	2.711,00
totale	757.575,00
Economie portate a nuovo	8.636,00
Economie di bilancio per raggiungimento parziale degli obiettivi	24.178,00
Totale	790.389,00

Le risorse decentrate per l'anno 2021 sono state complessivamente determinate e certificate in € 796.918,43, oltre all'economie sul fondo 2020 portate a nuovo, e sono state così utilizzate (fonte contabilità):

Fondo Risorse Decentrate ANNO 2021	totale 2021
art. 68 c. 1 ccnl 16-18 – peo storiche	322.592,02
art. 68 c. 1 ccnl 16-18 - indennità comparto (quota carico fondo)	42.805,91
art. 68 co. 2 lett. a) ccnl 16-18 - performance organizzativa	
art. 68 co. 2 lett. b) ccnl 16-18 - performance individuale	
art. 68 co. 2 lett. c) ccnl 16-18 - indennità condizioni di lavoro ex art. 70	
art. 68 co. 2 lett. e) ccnl 16-18 - specifiche responsabilità	
art. 68 co. 2 lett. j) ccnl 16-18 - peo anno corrente	
altri istituti non compresi nei precedenti	n.d.
totale	796.918,43
Economie portate a nuovo	N.D.
Economie di bilancio per raggiungimento parziale degli obiettivi	N.D.
Totale	796.918,43

Le risorse residue del fondo 2021 saranno liquidate sulla base delle risultanze del ciclo performance 2021, come previsto dal vigente SMVP e sulla base dei criteri generali che definiti in sede di contrattazione.

Sezione III – Esposizione finalizzata alla verifica delle disponibilità finanziarie dell’Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo 2022 trova integrale copertura nel preventivo aggiornato 2022 (mastro 6 “Personale” voce di costo “a) Competenze al personale” del budget 2021 conto 321006), che presenta una disponibilità di 800.592,53 al quale si aggiungeranno le economie del fondo anno 2021 se e nella misura in cui saranno rilevate.

Ai sensi dell’art. 2, comma 8, del CCNL del 16 luglio 1996 e della relativa dichiarazione congiunta n. 4, gli oneri previdenziali, trovano copertura nelle ordinarie disponibilità dei conti di cui al sottomastro n. 3220 (Oneri sociali) degli esercizi in cui avviene la materiale erogazione dei compensi, mentre l’IRAP trova copertura nelle disponibilità del conto 327024.

Prato, 21 ottobre 2022

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott.ssa Catia Baroncelli)

Documento informatico originale sottoscritto con firma digitale, conformemente alle Regole tecniche di cui al DPCM 22 febbraio 2013, e conservato secondo le Regole tecniche concernenti la formazione, protocollazione, gestione e conservazione dei documenti informatici, adottate da AGID in attuazione del CAD.