

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La *ratio* che sottende alla norma (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche) è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione finalizzata anche al contenimento della spesa.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro - oggi Ministero dell'Economia e delle Finanze - stipuli, attraverso CONSIP Spa, convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 dell'art. 26, così come modificato dal D.L. 168 del 12/7/2004, individua per le pubbliche amministrazioni due modalità di approvvigionamento alternative fra di loro:

1. il ricorso diretto alle convenzioni di cui al comma 1
2. il ricorso al mercato mediante comunque l'utilizzo dei parametri di prezzo/qualità previsti dalle suddette convenzioni.

Nel caso di contratti stipulati in violazione dello stesso comma 3, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale. Ai fini della quantificazione del danno, si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto. Successivamente, l'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (Manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione *sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale*.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha aggiunto all'art. 26 della L. 488/99 il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi". Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse. Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere documentato il rispetto delle condizioni sopra citate.

Ulteriori modifiche hanno rafforzato il ricorso all'utilizzo delle convenzioni Consip, nonché ai sistemi di acquisto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione. Si vedano in particolare l'art. 1 comma 449 e 450 Legge 296/2006, l'art. 1 comma 7 D.L. 95/2012, l'art. 1 comma 504, 510, 516 Legge 208/2015, D.M. 22.12.2015, l'art. 1 comma 130 Legge 145/2018 e il D.M. 14.04.2021.

Si ricorda infine che gli affidamenti nei confronti di società in house sono esclusi dal Codice degli Appalti in forza dell'art. 5 e del D. Lgs. 50/2016. Si ricorda che le società in house partecipate dalla Camera di Pistoia-Prato sono IC Outsourcing SCRL, Infocamere SCRL, Sistema Camerale Servizi Società a Responsabilità Limitata (SI.CAMERA), TecnoServiceCamere SCPA.

Il comma 4 disciplina le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo da parte degli uffici preposti al controllo di gestione, prevedendo che lo stesso possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto. La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Linee operative d'attuazione

Ai fini dell'applicazione di quanto disposto dal comma 4 dell'art. 1 del DL 168/2004, è stata definita la seguente procedura:

- Tutte le proposte di acquisto di beni e servizi, compresi quelli relativi agli interventi promozionali, devono essere preventivamente trasmesse, dal dirigente interessato o suo delegato, all'Ufficio Provveditorato tramite l'applicativo informatico CON2;
- La richiesta viene processata dall'ufficio provveditorato, che effettua la ricerca di mercato, inserisce il prezzo e la rende definitiva.
- La richiesta viene inoltrata all'ufficio ragioneria per la verifica del budget e dell'imputazione contabile. Verificato il budget, l'ufficio ragioneria approva la richiesta e la inoltra al dirigente competente per l'autorizzazione dell'acquisto.
- Una volta autorizzata, la richiesta torna all'ufficio provveditorato, che la accetta e provvede all'acquisizione del bene o del servizio.
- In caso di incarichi attribuiti al di fuori dell'ambito del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), o al di fuori delle Convenzioni Consip, dovrà essere allegata all'ordine o alla lettera ordinativo, in forma cartacea, una dichiarazione firmata dal dirigente competente relativa all'assenza di tale bene o servizio sul MEPA o in CONSIP, ovvero alla condizione di incarico attribuito per forniture ed acquisti di importo inferiore a 5.000 Euro nell'arco dell'anno.

Relazione sui risparmi conseguiti

Con riferimento alle due modalità di approvvigionamento individuate dal comma 3 dell'art. 26 della L. 488/99, si dà atto che nell'anno 2021 l'ente ha effettuato i seguenti acquisti di beni e servizi senza ricorrere a Consip, per motivi di economicità, come di seguito rappresentato:

CIG	Oggetto del bando	DETERMINA A CONTRARRE/ORDINE DI FORNITURA	Procedura scelta del contraente	Aggiudicatario (ragione sociale)	Importo di aggiudicazione	Note
Z6531FA6DC	Servizio Posta Elettronica Certificata Legalmail	DSG 121/2021 DEL 07/06/2021	23-AFFIDAMENTO DIRETTO	INFOCERT SPA	406,00	Convenzione Consip "Servizi di posta elettronica certificata" - Affidamento fuori Convenzione - Importo affidamento < Euro 1.000
Z7031D927D	Servizio annuale di Pulizia della Camera - Sede legale e altri locali in uso a Prato (01/08/21 - 31/07/22)	DSG 111/2021 DEL 28/05/2021	08-AFFIDAMENTO IN ECONOMIA - COTTIMO FIDUCIARIO	IMPRESA DI PULIZIA CHIESANUOVA S.R.L.	29.696,04	Convenzione Consip "Facility Management 4 - Lotto 7" - Indagine di mercato su MEPA: canone su base annua delle attività ordinarie in Conv. superiore al costo stimato
Z81337BEB1	Servizio di formazione e aggiornamento in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, ai sensi del D. LGS. 81/2008 SMI (2021-2024)	DSG 226/2021 DEL 18/11/2021	23-AFFIDAMENTO DIRETTO	Formall Srl	16.035,36	Convenzione Consip "Gestione integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro presso le PA ed.4 – Lotto 5 Indagine di mercato: canone su base annua delle attività ordinarie in Conv. superiore al costo stimato

In ogni altro caso in cui il fabbisogno dell'ente poteva essere soddisfatto tramite ricorso diretto a convenzioni Consip, la scelta è ricaduta sempre su quest'ultime. Per tali acquisti, non è stato possibile quantificare i

risparmi conseguiti in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi. Gli acquisti operati in convenzione Consip sono i seguenti:

CIG	Oggetto del bando	DETERMINA A CONTRARRE/ORDINE DI FORNITURA	Procedura scelta del contraente	Aggiudicatario (ragione sociale)	Importo di aggiudicazione	Note
ZB230D2952	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE BUONI PASTO ELETTRONICI – ED.8 - LOTTO 6	DSG 45/2021 DEL 05/03/2021	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	REPAS LUNCH COUPON S.R.L.	22.536,20	Convenzione Consip "Buoni Pasto Elettronici 8 - Lotto 6"
Z4F325A444	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE BUONI PASTO PER LE P.A. – ED.8 - LOTTO 6 - INTEGRAZIONE	DSG 146/2021 DEL 09/07/2021	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	REPAS LUNCH COUPON S.R.L.	11.240,00	Convenzione Consip "Buoni Pasto Elettronici 8 - Lotto 6"
Z0C32FE397	ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO DELLA REGIONE TOSCANA (SOGGETTO AGGREGATORE) PER LA FORNITURA DI GAS NATURALE PER LA SEDE DI PISTOIA ANNO TERMICO 2021/2022 (PERIODO 01.10.2021 - 30.09.2022)	DSG 179/2021 DEL 13/09/2021	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	EDISON ENERGIA S.P.A.	13.129,57	Convenzione Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di gas naturale anno termico 2021-2022". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house.
Z8F3121598	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP GAS NATURALE 13 - LOTTO 6 - PERIODO 01.07.2021-30.06.2022	DSG 063/2021 DEL 01/04/2021	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	ESTRA ENERGIE S.R.L.	1.229,50	Convenzione Consip "Gas naturale 13 - Lotto 6"
Z003109DC5	NOLEGGIO DI N. 3 FOTOCOPIATRICI MULTIFUNZIONE KYOCERA TASKALFA 3253ci PER LA SEDE DI PISTOIA	DSD 033/2021 DEL 19/03/2021	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	KYOCERA DOCUMENT SOLUTIONS ITALIA S.P.A.	8.000,00	Convenzione Consip "Apparecchiature multifunzione 32 - Lotto 5"