

### Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La *ratio* che sottende alla norma (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche) è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione finalizzata anche al contenimento della spesa.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro - oggi Ministero dell'Economia e delle Finanze - stipuli, attraverso CONSIP Spa, convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 dell'art. 26, così come modificato dal D.L. 168 del 12/7/2004, individua per le pubbliche amministrazioni due modalità di approvvigionamento alternative fra di loro:

1. il ricorso diretto alle convenzioni di cui al comma 1
2. il ricorso al mercato mediante comunque l'utilizzo dei parametri di prezzo/qualità previsti dalle suddette convenzioni.

Nel caso di contratti stipulati in violazione dello stesso comma 3, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale. Ai fini della quantificazione del danno, si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto. Successivamente, l'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (Manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione *sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale*.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha aggiunto all'art. 26 della L. 488/99 il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi". Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse. Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere documentato il rispetto delle condizioni sopra citate.

Ulteriori modifiche hanno rafforzato il ricorso all'utilizzo delle convenzioni Consip, nonché ai sistemi di acquisto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione. Si vedano in particolare l'art. 1 comma 449 e 450 Legge 296/2006, l'art. 1 comma 7 D.L. 95/2012, l'art. 1 comma 504, 510, 516 Legge 208/2015, D.M. 22.12.2015, l'art. 1 comma 130 Legge 145/2018 e il D.M. 14.04.2021.

Si ricorda infine che gli affidamenti nei confronti di società in house sono esclusi dal Codice degli Appalti in forza dell'art. 5 e del D. Lgs. 50/2016. Si ricorda che le società in house partecipate dalla Camera di Pistoia-Prato sono IC Outsourcing SCRL, Infocamere SCRL, Sistema Camerale Servizi Società a Responsabilità Limitata (SI.CAMERA), TecnoServiceCamere SCPA.

Il comma 4 disciplina le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo da parte degli uffici preposti al controllo di gestione, prevedendo che lo stesso possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto. La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

## Linee operative d'attuazione

Ai fini dell'applicazione di quanto disposto dal comma 4 dell'art. 1 del DL 168/2004, è stata definita la seguente procedura:

- Tutte le proposte di acquisto di beni e servizi, compresi quelli relativi agli interventi promozionali, devono essere preventivamente trasmesse, dal dirigente interessato o suo delegato, all'Ufficio Provveditorato tramite l'applicativo informatico CON2;
- La richiesta viene processata dall'ufficio provveditorato, che effettua la ricerca di mercato, inserisce il prezzo e la rende definitiva.
- La richiesta viene inoltrata all'ufficio ragioneria per la verifica del budget e dell'imputazione contabile. Verificato il budget, l'ufficio ragioneria approva la richiesta e la inoltra al dirigente competente per l'autorizzazione dell'acquisto.
- Una volta autorizzata, la richiesta torna all'ufficio provveditorato, che la accetta e provvede all'acquisizione del bene o del servizio.
- In caso di incarichi attribuiti al di fuori dell'ambito del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), o al di fuori delle Convenzioni Consip, dovrà essere allegata all'ordine o alla lettera ordinativo, in forma cartacea, una dichiarazione firmata dal dirigente competente relativa all'assenza di tale bene o servizio sul MEPA o in CONSIP, ovvero alla condizione di incarico attribuito per forniture ed acquisti di importo inferiore a 5.000 Euro nell'arco dell'anno.

## Relazione sui risparmi conseguiti

Con riferimento alle due modalità di approvvigionamento individuate dal comma 3 dell'art. 26 della L. 488/99, si dà atto che nell'anno 2021 l'ente ha effettuato i seguenti acquisti di beni e servizi senza ricorrere a Consip, per motivi di economicità, come di seguito rappresentato:

CIG	Oggetto del bando	DETERMINA A CONTRARRE/ ORDINE DI FORNITURA	Procedura scelta del contraente	Aggiudicatario (ragione sociale)	Importo di aggiudicazione	Note
ZCB3751E0F	SERVIZIO DI POSTA ELETTRONICA CERTIFICATA LEGALMAIL ANNO 2022	DSG 153/2022 DEL 29/07/2022	23-AFFIDAMENTO DIRETTO	INFOCERT SPA	439,00	Convenzione Consip "Servizi di posta elettronica certificata" - Affidamento fuori Convenzione - Importo affidamento < Euro 1.000

In ogni altro caso in cui il fabbisogno dell'ente poteva essere soddisfatto tramite ricorso diretto a convenzioni Consip o di altro soggetto aggregatore, la scelta è ricaduta sempre su quest'ultime.

Per tali acquisti, non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Gli acquisti operati in convenzione Consip o tramite altro soggetto aggregatore sono i seguenti:

CIG	Oggetto del bando	DETERMINA A CONTRARRE/ ORDINE DI FORNITURA	Procedura scelta del contraente	Aggiudicatario (ragione sociale)	Importo di aggiudicazione	Note
Z06378887C	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP "APPARECCHIATURE MULTIFUNZION E 1 - LOTTO 2" - NOLEGGIO QUINQUENNALE	DSG 170/2022 DEL 29/08/2022	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	ITD SOLUTIONS S.P.A.	11.858,40	Convenzione Consip "Apparecchiature Multifunzione 1 - Lotto 2"
Z9234D2A22	FORNITURA DI N. 45 PERSONAL COMPUTER HEWELETT PACKARD PRODESK 400G7 SFF CON RAM AGGIUNTIVA AOC DA 4 GB E DI N. 15 LETTORI DI SMART-CARD BIT4ID PER LA SEDE DI PISTOIA	DSG 010/2022 DEL 18/01/2022	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	ITALWARE - S.R.L.	15.287,10	Convenzione Consip "PC Desktop 15 - Lotto 1"
9353013E7B	SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA TRAMITE BUONI PASTO ELETTRONICI	DSG 159/2022 DEL 02/08/2022	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	REPAS LUNCH COUPON S.R.L.	95.200,00	Convenzione Consip "Buoni pasto edizione 9 – Lotto 5"
Z4736BACEC	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP TELEFONIA MOBILE 8	DSG 112/2022 DEL 20/06/2022	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	TELECOM ITALIA S.P.A. (TIM)	4.900,00	Convenzione Consip "Telefonia mobile 8"
9004225986	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP ENERGIA ELETTRICA EDIZIONE 18 - LOTTO 8 TOSCANA PER LA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA DELLA SEDE DI PRATO PERIODO 01.03.2022 - 31.08.2023	DSG 242/2021 DEL 06/12/2021	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	AGSM ENERGIA S.P.A.	120.000,00	Convenzione Consip "Energia Elettrica Edizione 18 – Lotto 8"

CIG	Oggetto del bando	DETERMINA A CONTRARRE/ ORDINE DI FORNITURA	Procedura scelta del contraente	Aggiudicatario (ragione sociale)	Importo di aggiudicazione	Note
ZD334046BA	FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA DELLA SEDE DI PISTOIA ANNO 2022	DSG 230/2021 DEL 24/11/2021	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	NOVA AEG S.P.A.	51.385,97	Convenzione Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di energia elettrica anno 2022". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house.
Z003945EE0	ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO DELLA REGIONE TOSCANA PER LA FORNITURA DI GAS NATURALE PER LA SEDE DI PISTOIA ANNO 2023	DSG 255/2022 DEL 29/12/2022	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	ESTRA ENERGIE S.R.L.	13.062,76	Convenzione Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di gas naturale anno termico 2022-2023". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house.
9503241290	ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO DELLA REGIONE TOSCANA PER LA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA PER LA SEDE DI PISTOIA ANNO 2023	DSG 221/2022 DEL 22/11/2022	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	EDISON ENERGIA S.P.A.	40.123,45	Convenzione Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di energia elettrica anno 2023". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house.
Z2C37EDF99	ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO DELLA REGIONE TOSCANA PER LA FORNITURA DI GAS NATURALE PER LA SEDE DI PRATO ANNO 2022/2023	DSG 185/2022 DEL 29/09/2022	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	ESTRA ENERGIE S.R.L.	2.800,00	Convenzione Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di gas naturale anno termico 2022-2023". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house.