Camera di Commercio
Pistoia-Prato

Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99
Anno 2025

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regolamenta le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La *ratio* che sottende alla norma (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche) è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione finalizzata anche al contenimento della spesa.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro - oggi Ministero dell'Economia e delle Finanze – stipuli, attraverso CONSIP Spa, convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.
Il comma 3 dell'art. 26, così come modificato dal D.L. 168 del 12/7/2004, individua per le pubbliche amministrazioni due modalità di approvvigionamento alternative fra di loro:

1. il ricorso diretto alle convenzioni di cui al comma 1
2. il ricorso al mercato mediante comunque l'utilizzo dei parametri di prezzo/qualità previsti dalle suddette convenzioni.

Nel caso di contratti stipulati in violazione dello stesso comma 3, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale. Ai fini della quantificazione del danno, si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto. Successivamente, l'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (Manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione *sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale*.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha aggiunto all'art. 26 della L. 488/99 il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi". Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse. Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere documentato il rispetto delle condizioni sopra citate.

Ulteriori modifiche hanno rafforzato il ricorso all'utilizzo delle convenzioni Consip, nonché ai sistemi di acquisto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione. Si vedano in particolare l'art. 1 comma 449 e 450 Legge 296/2006, l'art. 1 comma 7 D.L. 95/2012, l'art. 1 comma 504, 510, 516 Legge 208/2015, D.M. 22.12.2015, l'art. 1 comma 130 Legge 145/2018 e il D.M. 14.04.2021.

Infine, si ricorda che l'art. 7 D.Lgs. 36/2023, il nuovo codice degli appalti, innova anche la materia degli affidamenti in house, rafforzando l'aspetto motivazionale di ogni provvedimento di affidamento con particolare riguardo al rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.

Le società in house partecipate dalla Camera di Pistoia-Prato sono IC Outsourcing SCRL, Infocamere SCRL, Sistema Camerale Servizi Società a Responsabilità Limitata (SI.CAMERA), TecnoServiceCamere SCPA.
Ogni affidamento con il modello dell'in house providing è stato disposto con provvedimenti motivati.

Il comma 4 disciplina le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo da parte degli uffici preposti al controllo di gestione, prevedendo che lo stesso possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni

sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto. La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Linee operative d'attuazione

Ai fini dell'applicazione di quanto disposto dal comma 4 dell'art. 1 del DL 168/2004, è stata definita la seguente procedura:

- Tutte le proposte di acquisto di beni e servizi, compresi quelli relativi agli interventi promozionali, devono essere preventivamente trasmesse, dal dirigente interessato o suo delegato, all'Ufficio Provveditorato tramite l'applicativo informatico CON2;
- La richiesta viene processata dall'ufficio provveditorato, che effettua la ricerca di mercato, inserisce il prezzo e la rende definitiva.
- La richiesta viene inoltrata all'ufficio ragioneria per la verifica del budget e dell'imputazione contabile. Verificato il budget, l'ufficio ragioneria approva la richiesta e la inoltra al dirigente competente per l'autorizzazione dell'acquisto.
- Una volta autorizzata, la richiesta torna all'ufficio provveditorato, che la accetta e provvede all'acquisizione del bene o del servizio.
- In caso di incarichi attribuiti al di fuori dell'ambito del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), o al di fuori delle Convenzioni Consip, dovrà essere allegata all'ordine o alla lettera ordinativo, in forma cartacea, una dichiarazione firmata dal dirigente competente relativa all'assenza di tale bene o servizio sul MEPA o in CONSIP, ovvero alla condizione di incarico attribuito per forniture ed acquisti di importo inferiore a 5.000 Euro nell'arco dell'anno.

Relazione sui risparmi conseguiti

Con riferimento alle due modalità di approvvigionamento individuate dal comma 3 dell'art. 26 della L. 488/99, si dà atto che nell'anno 2025 non si sono verificate fattispecie di affidamenti diretti autonomi pur in presenza di Convenzione/Accordo Quadro Consip/Regione Toscana.
Per tali acquisti, non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Gli acquisti operati in convenzione Consip o tramite altro soggetto aggregatore sono i seguenti:

CIG	Oggetto del bando	Aggiudicatario (ragione sociale)	Importo	Proc. Scelta contraente	Provvedimento	Note
B5FA04860A	ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO DELLA REGIONE TOSCANA PER LA FORNITURA DI GAS NATURALE PER LE SEDI DI PISTOIA E DI PRATO – ANNO TERMICO 2025	EDISON ENERGIA S.P.A.	10.000,00	26 - Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	DSG n. 77 del 11/03/2025	Accordo Quadro Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di gas naturale anno termico 2025". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house

B7B4AA1FCD	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP “APPARECCHIATURE MULTIFUNZIONE IN NOLEGGIO 3 - LOTTO 5” - NOLEGGIO QUINQUENNALE DI N. 1 FOTOCOPIATRICE MULTIFUNZIONE A COLORI PER LA SEDE DI PRATO	KYOCERA DOCUMENT SOLUTIONS ITALIA S.P.A.	2.820,40	26 - Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	DSG n. 202 del 21/07/2025	Adesione Convenzione Consip "Apparecchiature multifunzione in noleggio 3 - Lotto 5"
B860939C6B	ADESIONE ALL’ACCORDO QUADRO DELLA REGIONE TOSCANA PER LA FORNITURA DI GAS NATURALE PER LE SEDI DI PISTOIA E DI PRATO - ANNO TERMICO 2025/2026	EDISON ENERGIA S.P.A.	12.000,00	26 - Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	DSG n. 227 del 25/09/2025	Accordo Quadro Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di gas naturale anno termico 2025". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house.
B92C08DE25	ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO DELLA REGIONE TOSCANA PER LA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA PER LA SEDE DI PISTOIA PER L'ANNO 2026	NOVA AEG S.P.A.	25.000,00	26 - Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	DSG n. 272 del 19/11/2025	Accordo Quadro Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di energia elettrica anno 2026". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house.
B92C14AA1E	ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO DELLA REGIONE TOSCANA PER LA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA PER LA SEDE DI PRATO PER L'ANNO 2026	NOVA AEG S.P.A.	90.000,00	26 - Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	DSG n. 272 del 19/11/2025	Accordo Quadro Soggetto aggregatore Regione Toscana per "Fornitura di energia elettrica anno 2026". La Regione Toscana per la procedura di gara si è avvalsa della centrale di committenza CET - Società Consortile Energia Toscana Scarl in house.

Firmato digitalmente da:
Baroncelli Catia
SEGRETARIO GENERALE
Firmato il 18/06/2026 14:29
Seriale Certificato: 6382216
Valido dal 17/06/2026 al 17/06/2029
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA