

Collegio dei Revisori  
Dei Conti  
C.C.I.A.A. Prato

Prato, 14 febbraio 2014

Spett.  
Presidente della  
C.C.I.A.A. di Prato  
Via Valentini, 14  
PRATO



Oggetto: Trasmissione verbale n. 131

Si trasmette il verbale n. 131 relativo all'esame dell'ipotesi di Contratto Decentrato Integrativo per utilizzazione risorse anno 2013 ai sensi degli art. 40 e 40 bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

Distinti saluti.

Per il Presidente  
del Collegio dei Revisori dei Conti  
(dott. Pietro Nicola Principato)



L'anno 2014, il giorno 14 febbraio alle ore 10:00 presso la Camera di Commercio di Prato, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti nelle persone di:

- Dott. Pietro Nicola Principato (Presidente)
- Dott.ssa Carla De Leoni (Componente)
- Dott. Silvano Nieri (Componente)



Alla riunione sono presenti:

- il Segretario Generale, Dott.ssa Catia Baroncelli con interim del Settore Affari Generali, Amministrazione e Contabilità;
- il responsabile dell'u.o. Ragioneria Ilaria Moretti.



I Revisori esaminano l'ipotesi di Contratto Decentrato Integrativo per utilizzazione risorse anno 2013 al fine di certificare la compatibilità finanziaria ai sensi dell'art. 40 e 40 bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.



L'ipotesi di contratto è stata stipulata in data 29/01/2014 dalla Delegazione di parte pubblica e dalla Delegazione di parte sindacale costituita dalle RSU e dai rappresentanti territoriali delle organizzazioni sindacali di categoria firmatarie del CCNL che sono state tutte regolarmente convocate.

Il documento è corredato della "Relazione illustrativa" e dalla "Relazione tecnico - finanziaria" predisposte dal Segretario Generale, redatte conformemente agli schemi adottati dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, quali allegati alla circolare 19 luglio 2012 n. 25.

L'ipotesi di contratto integrativo è stata trasmessa ai Revisori dei conti in data 3 febbraio 2014, nei termini previsti dall'art. 5 CCNL 1.4.1999 come sostituito dall'art. 4 CCNL 22.01.2004.

**Risorse**

Le risorse finanziarie oggetto di contrattazione integrativa per l'anno 2013 sono state determinate come segue:

## A) RISORSE "STABILI" per € 339.792,40

Descrizione	Anno 2012	Anno 2013	Differenza
Totale Risorse stabili	338.689,79	339.792,40	+ 1.102,61

Il Collegio dà atto che in occasione della costituzione del fondo 2013 sono stati impiegati i criteri di determinazione del Monte Salari Annuo stabiliti dalla Dichiarazione congiunta n. 1 del CCNL 11.04.2008 per le annualità 2001 – 2003 – 2005- 2007, ai fini dell'applicazione delle seguenti norme contrattuali:

## a) CCNL Comparto Regioni Autonomie Locali Personale non dirigente del 22.01.2004 – quadriennio normativo 2002 – 2005 e biennio economico 2002/2003

Art. 32 Incrementi delle risorse decentrate, comma 1 (0,62% MSA esclusa dirigenza 2001 (€ 1.360.627,91 fonte tabelle 12-13-14 CONAN escluso arretrati)

Art. 32 Incrementi delle risorse decentrate, comma 2 (0,50% MSA esclusa dirigenza 2001 (€ 1.360.627,91 fonte tabelle 12-13-14 CONAN escluso arretrati)

Art. 32 Incrementi delle risorse decentrate, comma 7 (0,20% MSA esclusa dirigenza 2001 (€ 1.360.627,91 fonte tabelle 12-13-14 CONAN escluso arretrati) destinato al finanziamento delle Alte Professionalità

## b) CCNL Comparto Regioni Autonomie Locali Personale non dirigente del 09.05.2006 – biennio economico 2004/2005

Art. 4 Incrementi delle risorse decentrate, comma 4 primo periodo (0,50% MSA esclusa dirigenza 2003 (€ 1.648.483,00 fonte tabelle 12-13-14 CONAN escluso arretrati)

## c) CCNL Comparto Regioni Autonomie Locali Personale non dirigente del 11.04.2008 – quadriennio normativo 2006 –2009 e biennio economico 2006/2007

Art. 8 Incrementi delle risorse decentrate, comma 5 primo periodo (0,60% MSA esclusa dirigenza 2005 (€ 1.844.273,00 fonte tabelle 12-13-14 CONAN escluso arretrati)

Il Collegio dà atto che l'incremento delle risorse stabili rispetto all'anno 2012 deriva dall'applicazione dell'art. 34 comma 5 CCNL 22.01.2004 e della dichiarazione congiunta n. 14 relativa alle progressioni economiche orizzontali di personale cessato dal servizio:

Descrizione	Anno 2012	Anno 2013	Differenza
Art. 34 co. 5 e Dich. Congiunta 14	2.336,07	3.438,67	+ 1.102,60

## B) RISORSE "VARIABILI"

Descrizione	Importo
Art. 15, comma 1, lett. d) CCNL 1.4.1999 sponsorizzazioni / convenzioni / contribuzioni utenza	96.076,52
Art. 15, comma 1, lett. m) CCNL 1.4.1999 risparmi straordinario	6.224,40
Art. 15, comma 2 CCNL 1.4.1999	11.561,83
Art. 15, comma 5 CCNL 1.4.1999 incremento derivante dall'attivazione dei nuovi servizi o a processi di riorganizzazione finalizzati a un accrescimento di quelli esistenti	135.183,88
Totale risorse variabili a bilancio 2013	249.046,63
Art. 17 comma 5 CCNL 1.4.1999 somme non utilizzate non attribuite nel 2012 e portate in aumento nel corrente esercizio	0,00

cui si aggiungono, in quanto escluse dall'applicazione del limite di cui al citato D.L. 78/2010, le altre risorse destinate da espresse disposizioni di legge ad incentivare il personale - ex articolo 15, comma 1 lett. k) del CCNL 1.4.1999 - così come rappresentate nella seguente tabella:

Descrizione	Importo
Incentivo lavori pubblici ex art. 92 commi 5 e 6 D.Lgs. 163/2006	12.000,00
Totale a bilancio 2013	12.000,00

Relativamente alle risorse variabili è stato verificato:

1. che le risorse derivanti dall'applicazione dell'art.15, 1° comma, lett. d) del CCNL 1° aprile 1999 (ovvero le somme correlate all'attuazione dell'art. 43 della legge 449/1997) sono costituite:
  - a. per € 20.000,00 da risorse derivanti da contratti di sponsorizzazione i cui proventi, pari ad € 50.000,00 (al netto di IVA), sono destinati a finanziare la contrattazione integrativa del personale non dirigente nella misura del 40% come previsto dal Regolamento Camerale per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni approvato con deliberazione di Consiglio Camerale n. 11/03 del 24/09/2003;
  - b. per € 59.113,29 da entrate derivanti da contributi imposti agli utenti di quei servizi camerali non rientranti tra i servizi pubblici essenziali o espletati a garanzia di diritti fondamentali;
  - c. per € 2.760,00 da entrate derivanti da attività a titolo oneroso svolta da personale dipendente presso Unioncamere Toscana e Commissione Provinciale Gestione albo autotrasportatori;
  - d. per € 14.203,23 da minori spese derivanti dal raggiungimento degli obiettivi di contenimento della spesa corrente, formalizzati ad inizio anno 2013 da ciascun

dirigente di settore della Camera di Commercio di Prato, la cui erogazione è subordinata a verifica di effettivo conseguimento (Determinazione del Segretario Generale n. 35/2013; Determinazione del dirigente del Settore Anagrafico Informativo e Regolazione del Mercato n. 27/2013; Determinazione del dirigente del Settore Sviluppo Imprese e Territorio n. 31/13).

2. che le risorse derivanti dall'applicazione dell'art.15, 1° comma, lett. m) del CCNL 1° aprile 1999 (ovvero i risparmi di spesa per retribuzione straordinaria al personale dipendente) sono costituite dalla minor somma corrisposta dall'ente per straordinario rispetto all'importo stanziato in contabilità;
3. che le risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 15, 2 comma, del CCNL 1° aprile 1999 sono € 11.561,83 e pari all'1,2% del M.S.A. 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza, ove persista la relativa capacità di spesa. Il M.S.A. 1997 esclusa la dirigenza ammontava a € 963.485,44, per un incremento massimo di € 11.561,83 (1,2%).

Si constata che sussiste la relativa capacità di spesa nel bilancio 2013 della Camera di Commercio di Prato, stante l'equilibrio economico finanziario documentato dall'aggiornamento di preventivo anno 2013, approvati con delibera di Consiglio n. 7/13 del 29.07.2013, e confermato dalle stime del preconsuntivo anno 2013, così come risultano dai documenti del preventivo 2014 approvati con delibera di Consiglio n. 12/13 del 16.12.2013.

4. che la somma di € 135.183,88 derivante dall'applicazione dell'art.15, 5° comma, del CCNL 1° aprile 1999 è costituita da somme riconosciute dall'ente, in sede di aggiornamento del preventivo anno 2013, per l'attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali è correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio.

Ai fini della quantificazione dell'importo, è stata effettuata un'analisi dei nuovi servizi ovvero dei processi di riorganizzazione interessanti l'anno 2013, sotto i diversi profili evidenziati dall'ARAN con parere RAL076, tenendo conto dei benefici conseguiti dall'ente in termini economici – intesi come maggiori proventi ovvero minori costi – e in termini di offerta quali-quantitativa di servizi prestati alle imprese, nonché del significativo apporto delle risorse umane dell'ente per il conseguimento degli obiettivi. La valorizzazione economica è stata espressa per ogni singolo intervento di miglioramento o di implementazione delle attività. Il prospetto di sintesi di tale analisi è allegato al prospetto di costituzione del fondo, che fa parte integrante della delibera di consiglio n. 007/13 citata.

In particolare, la tabella riporta per ciascuna attività un giudizio espresso in termini di:

- a) qualificazione dell'attività come nuovo servizio ovvero come intervento di miglioramento quali quantitativo
- b) definizione di un progetto concreto misurabile
- c) individuazione di risultati verificabili attraverso standard o indicatori
- d) ruolo determinante del personale interno
- e) esplicitazione dei criteri di quantificazione delle risorse
- f) individuazione della modalità di verifica dei risultati raggiunti e quindi delle risorse effettivamente disponibili
- g) allocazione delle risorse in bilancio

La complessiva somma destinata per l'anno 2013 ai sensi dell'art. 15 comma 5 CCNL 1.4.1999 è soggetta a verifica dell'effettivo grado di raggiungimento degli obiettivi, così come misurati dagli appositi indicatori.

L'importo che viene così determinato viene finalizzato alla incentivazione della qualità, della produttività e della capacità innovativa della prestazione lavorativa ed alla erogazione di compensi strettamente collegati all'effettivo miglioramento qualitativo e quantitativo dei servizi.

L'importo complessivo delle risorse stabili e delle risorse variabili come sopra rappresentate ammonta a € 548.410,32, al netto delle somme escluse dal limite ex art. 9 comma 2 bis D.L. 78/2010 e quantificate in € 12.000,00.

Si dà atto che sono state operate le seguenti riduzioni:

Descrizione	Anno 2010	Anno 2013
Risorse stabili	343.440,61	339.792,40
Risorse variabili	204.969,71	249.046,63
<b>Totale (a)</b>	<b>548.410,32</b>	<b>588.839,03</b>
Riduzione quota variabile ex art. 9, comma 2 bis primo periodo d.l. 78/2010 (b)		-40.428,71
<b>Totale netto disponibile sul bilancio 2013 (c=a-b)</b>		<b>548.410,32</b>
Somme a nuovo dal bilancio 2012 (d)		0,00
<b>Totale risorse disponibili (c+d)</b>		<b>548.410,32</b>

Si dà atto altresì che deve essere ancora operata la riduzione proporzionale del fondo 2013 al personale in servizio nel 2013 rapportato al personale in servizio nel 2010, ai sensi dell'art. 9 comma 2 bis ultimo periodo D.L. 78/2010, come previsto dall'art. 2 comma 1 dell'ipotesi di

contratto decentrato integrativo in esame. Il collegio approfondisce l'interpretazione della norma ottenendo assicurazioni nell'individuazione del limite che diminuirà l'importo massimo di € 548.410,32 per quanto previsto dall'applicazione dell'art. 9 comma 2 bis seconda parte, fino a € 531.896,04 come indicato a pagina 9 della Relazione tecnica finanziaria, fermo restando il raggiungimento degli obiettivi che consentiranno l'erogazione delle risorse variabili come quantificate dall'amministrazione.

#### Finalizzazioni delle risorse in base al contratto integrativo:

<b>IMPIEGO RISORSE STABILI</b>	
a) fondo per finanziamento indennità di comparto	€ 33.000,00
b) fondo per corrispondere gli incrementi retributivi collegati alla progressione economica all'interno delle categorie	€ 170.000,00
c) fondo per corrispondere la retribuzione di posizione e risultato con riferimento alle posizioni organizzative e alte professionalità	€ 70.000,00
<b>TOTALE RISORSE STABILI IMPIEGATE</b>	<b>€ 273.000,00</b>
<b>IMPIEGO RISORSE VARIABILI</b>	
e) indennità di maneggio valori	€ 3.000,00
f) indennità per posizioni disagiate	€ 1.000,00
g) specifiche responsabilità di categoria B e C	€ 4.000,00
h) specifiche responsabilità di categoria D	€ 35.000,00
k) produttività e miglioramento dei servizi	€ 232.410,32
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI IMPIEGATE</b>	<b>€ 275.410,32</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI DEL FONDO ANNO 2012</b>	<b>€ 548.410,32</b>

Nel CCDI in esame le parti hanno definito puntualmente le modalità ed i criteri di erogazione delle risorse stabili e variabili nel rispetto delle vigenti disposizioni contrattuali e di legge. Nella Relazione Illustrativa e nella Relazione Tecnico-finanziaria sono stati inoltre riportati la ratio e gli effetti attesi dalla stipulazione del CCDI, soprattutto con riferimento alla natura premiale e selettiva cui è connessa l'erogazione delle risorse.

Si evidenzia inoltre che le risorse destinate alla produttività e al miglioramento dei servizi non sono quantificate in modo puntuale nel CCDI in esame, che destina a tale scopo le risorse del fondo complessivo 2013 residue dopo il finanziamento degli istituti sopra elencati dalla lettera a) alla

lettera h). A tal proposito si rinnova l'invito alla puntuale applicazione dell'art. 9 comma 2bis ultimo periodo.

### **Compatibilità economico- finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

In merito ai limiti di spesa si evidenzia che il totale delle risorse fisse costituite nell'anno 2013 sono pari a € 339.792,40, che rappresenta il limite della spesa destinata alla copertura delle utilizzazioni avente caratteristica di certezza e stabilità, risorse quantificate in complessivi € 273.000 con un avanzo di € 66.792,40 destinato a finanziare l'utilizzo di risorse di parte variabile (produttività).

Le risorse con vincolo di destinazione sono pari a complessivi € 12.000,00 per importi sterilizzati nel fondo, relativi incentivi lavori pubblici.

- a) Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione. Il sistema contabile in uso all'amministrazione individua l'importo nel bilancio 2013, del fondo pari a complessivi € 559.839,37# già al netto della somma decurtata ex art. 71 L. 133/2008 relativa a assenze per malattia nel 2013 quantificate in € 570,95. L'importo di € 559.839,37 dovrà essere ridotto delle ulteriori somme per l'applicazione dell'art. 9 comma 2 bis ultimo periodo D.L. 78/2010.

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in un unico conto precisamente il n. 321013, quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

- b) Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato. Non risultano risorse disponibili e portate a nuovo nell'esercizio finanziario 2013 provenienti dal fondo 2012.

- c) Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo trova copertura nel bilancio aggiornato dell'amministrazione e approvato dal consiglio camerale con deliberazione n. 7/13 del 29.07.2013 (mastro 6 "Personale" voce di costo "a) Competenze al personale" del budget 2013 conto 321013).

Il Collegio dei Revisori dei Conti, considerato che:

- l'individuazione delle risorse disponibili è stata effettuata correttamente;
  - il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni;
  - l'onere scaturente dalla contrattazione risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;
- esprime parere favorevole in ordine alla compatibilità finanziaria della contrattazione integrativa della Camera di Commercio di Prato per l'anno 2013.

Dott. Pietro Nicola Principato (Presidente)

Dott.ssa Carla De Leoni (Componente)

Dott. Silvano Nieri (Componente)

