

DELIBERAZIONE N. 39 ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE: DELIBERAZIONI

del 17/04/2019

Sono presenti i Signori:

MORANDI STEFANOPRESIDENTE

□ LANDUCCI FEDERICA - SETTORE INDUSTRIA (VICE PRESIDENTE)

BALLI SIMONE
MARINI SABRINA
SETTORE ARTIGIANATO
SETTORE COMMERCIO

Sono assenti i Signori:

□ CIAMPOLI SIMONE (giustificato) – SETTORE AGRICOLTURA

Sono presenti i Sindaci revisori:

BOTTAINI ALESSANDRO
REVISORE

Sono assenti i Sindaci revisori:

□ LAZZARO MICHELANTONIO – PRESIDENTE

(giustificato)

□ TRUPPA ANNARITA (giustificato) – REVISORE

Il Presidente ricorda come, in esecuzione di apposito protocollo d'intesa stipulato nel novembre 2013, le Camere di Commercio di Arezzo, Siena, Grosseto e Pistoia avevano provveduto all'istituzione di un Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) monocratico in forma associata, così come consentito dalle disposizioni in vigore. Detta scelta era motivata dall'avere:

- impostato un Ciclo della *performance* uniforme per fasi, temi, criteri, principi, tempistica, soggetti e *output*;
- elaborato e adottato un Sistema di misurazione e valutazione della performance (ex art. 7 del D.Lgs. n. 150/2009) uniforme;
- adottato lo stesso processo e la stessa metodologia di misurazione e valutazione della performance.



Con protocollo stipulato nel novembre 2016 le stesse Camere di Commercio, ad esclusione della Camera di Commercio di Grosseto nel frattempo confluita nella Camera di Commercio della Maremma e del Tirreno, avevano prorogato la validità del suddetto protocollo d'intesa nelle more del processo di riforma del sistema camerale in atto, precisato successivamente – ciascuno per l'ambito di competenza – che detta proroga doveva ritenersi valida fino all'avvenuta conclusione dei processi di accorpamento in atto.

Dato il procrastinarsi dei tempi di piena attuazione della riforma di sistema solo in data 12 novembre 2018 è stata costituita la Camera di Commercio di Arezzo-Siena, a seguito dell'accorpamento dei due Enti provinciali, mentre la costituzione della Camera di Commercio di Pistoia-Prato è ancora in fieri.

Poiché successivamente alla sua costituzione la nuova Camera di Commercio di Arezzo-Siena ha proceduto, previo espletamento di pubblica selezione svolta nell'ambito dei soggetti iscritti nell'Elenco Nazionale degli O.I.V. istituito presso il Dipartimento della Funzione Pubblica, con il conferimento di un nuovo incarico, appare venuto meno – a seguito degli approfondimenti effettuati – l'incarico associato precedentemente conferito.

Il Presidente propone, pertanto, di stipulare una convenzione al fine di svolgere in forma associata con la nuova Camera di Arezzo-Siena le funzioni di OIV. Ciò appare motivato dalle seguenti considerazioni:

- a seguito delle recenti Ordinanze con le quali il TAR Lazio ritenendo non manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale relativa alla Legge Delega (L. 124/2015) e al Decreto Legislativo di riforma delle Camere di Commercio (D.Lgs. 219/2016) nella parte in cui si prevede il parere, anziché l'intesa, della Conferenza Stato-Regioni - ha rimesso gli atti alla Suprema Corte Costituzionale e la cui portata potrebbe travalicare il singolo giudizio con possibili riflessi negativi sul completamento del processo di riordino del sistema camerale, i tempi di conclusione del procedimento per la costituzione della Camera di Commercio di Pistoia-Prato appaiono particolarmente incerti;
- tale incertezza non consente, nel rispetto del principio di buon andamento dell'azione amministrativa, di espletare apposita selezione pubblica per la nomina del nuovo O.I.V. della Camera di Commercio di Pistoia non essendo possibile predeterminare la durata dell'incarico che potrebbe, di fatto, non poter essere conferito prima del completamento della selezione o avere una durata estremamente ridotta, scoraggiando così la partecipazione alla selezione;
- le motivazioni che avevano portato alla stipula dei precedenti protocolli d'intesa con le Camere di Commercio di Arezzo e Siena appaiono tutt'ora valide con riferimento alla Camera risultante dal loro accorpamento, mentre le stesse condizioni non appaiono verificate con riferimento alla Camera di Commercio di Prato la cui impostazione del ciclo performance – che non è



avulso dalla mappa strategica di mandato né dalle metodologie di supporto alla misurazione adottate – presenta significative differenze;

- la Camera di Commercio di Arezzo-Siena ha individuato l'OIV mediante selezione pubblica.

In ordine alla quota parte di compenso a carico della Camera di Commercio di Pistoia, il Presidente propone di confermare l'importo attuale, determinato nel rispetto delle disposizioni di contenimento della spesa susseguitesi nel tempo, e pari a € 4.410,00 in ragione d'anno oltre IVA e oneri di legge se dovuti.

Il Presidente cede, quindi, la parola al Segretario generale che illustra lo schema di convenzione allegato alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale.

Al termine, dopo breve discussione

LA GIUNTA CAMERALE

UDITO VISTO il Presidente;

l'art. 14 del D.lgs. 150/2009, avente ad oggetto "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" prevede che "ogni amministrazione, singolarmente o in forma associata, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, si dota di un Organismo indipendente di valutazione della performance";

RICHIAMATA

la deliberazione G.C. n. 171 del 14 novembre 2013, con la quale fu approvato lo schema di protocollo d'intesa per la costituzione dell'Organismo Indipendente di Valutazione costituito in forma monocratica e associata con le Camere di Commercio di Arezzo, Siena e Grosseto, protocollo d'intesa effettivamente sottoscritto nel mese di novembre del medesimo anno;

RICHIAMATA

altresì la propria deliberazione n. 120 del 10 novembre 2016 con la quale fu approvato lo schema di per proroga d'intesa la dell'Organismo Indipendente di Valutazione costituito in forma monocratica e associata tra le Camere di Commercio di Pistoia, Arezzo e Siena (stante che, nel frattempo, la Camera di Commercio di Grosseto era confluita nella nuova Camera di Commercio della Maremma e del Tirreno) - sottoscritto nel mese di novembre dello stesso anno -, proroga dettata dalle motivazioni analiticamente riportate nella deliberazione stessa;



RICHIAMATA,

infine, la propria deliberazione n. 44 del 24 maggio 2017 con la quale, a seguito del concreto avvio del processo di riforma voluto dalla L. 124/2015, si precisava che il protocollo e la conseguente nomina dell'OIV in forma associata doveva intendersi prorogato fino al completamento del processo di accorpamento con la Camera di Commercio di Prato;

CONSIDERATO

che le Camere associate hanno adottato analogo provvedimento;

CONSIDERATO

che in data 12 novembre 2018 è stata costituita la Camera di Commercio di Arezzo-Siena, a seguito dell'accorpamento dei due Enti provinciali;

CONSIDERATO

che la nuova Camera di Commercio di Arezzo-Siena ha provveduto, previo espletamento di pubblica selezione, alla nomina del proprio O.I.V. nella persona del Prof. Alessandro Bacci (già O.I.V. associato), iscritto nell'Elenco Nazionale degli O.I.V. istituito presso il Dipartimento della Funzione Pubblica;

DATO ATTO

che, a seguito del conferimento del nuovo incarico al Prof. Bacci, è venuto meno l'incarico associato precedentemente conferitogli;

RAVVISATA

pertanto la necessità di dotarsi celermente di detto Organismo in considerazione dei compiti e delle funzioni ad esso attribuiti nonché delle relative tempistiche;

CONSIDERATO

che il procedimento di accorpamento della Camera di Commercio di Pistoia con la Camera di Commercio di Prato per la costituzione della Camera di Commercio di Pistoia-Prato, così come previsto dal D.M. 16 febbraio 2018, non si è ancora concluso;

CONSIDERATO

che a seguito delle recenti Ordinanze con le quali il TAR Lazio - ritenendo non manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale relativa alla Legge Delega (L. 124/2015) e al Decreto Legislativo di riforma delle Camere di Commercio (D.Lgs. 219/2016) nella parte in cui si prevede il parere, anziché l'intesa, della Conferenza Stato-Regioni - ha rimesso gli atti alla Suprema Corte Costituzionale e la cui portata potrebbe travalicare il singolo giudizio con possibili riflessi negativi sul completamento del processo di riordino del sistema camerale, i tempi di conclusione del predetto procedimento per la costituzione della Camera di Commercio di Pistoia-Prato appaiono particolarmente incerti;

RITENUTO

che tale incertezza non consenta, nel rispetto del principio di buon andamento dell'azione amministrativa, di espletare



apposita selezione pubblica per la nomina del nuovo O.I.V. della Camera di Commercio di Pistoia non essendo possibile predeterminare la durata dell'incarico che potrebbe, di fatto, non poter essere conferito prima del completamento della selezione o avere una durata estremamente ridotta,

scoraggiando così la partecipazione alla selezione;

VISTO l'art. 15 della L. 241/1990 e s.m.i. che prevede la

possibilità, per le pubbliche amministrazioni, di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in

collaborazione di attività di interesse comune;

RITENUTE ancora valide le motivazioni che avevano portato alla

stipula dei precedenti protocolli d'intesa con le Camere di

Commercio di Arezzo e Siena singolarmente;

RITENUTO pertanto di sottoscrivere apposita convenzione con la

Camera di Commercio di Arezzo-Siena per l'esercizio in forma associata delle funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione della *performance* di cui all'art. 14 del

D.Lgs. n. 150/2009;

RITENUTO di confermare l'onere a carico del bilancio camerale in

€ 4.410,00, oltre IVA e oneri di legge se dovuti, in ragione

d'anno;

SENTITO il Segretario generale

A voti unanimi, espressi in forma palese per alzata di mano

DELIBERA

- di approvare lo schema di "Convenzione tra la Camera di Commercio di Arezzo-Siena e la Camera di Commercio di Pistoia per l'esercizio in forma associata delle funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 150/2009" allegato alla presente deliberazione, di cui forma parte integrante e sostanziale;
- 2. di conferire mandato al Presidente per la sottoscrizione della convenzione di cui al precedente punto 1), con facoltà di apportare modifiche a carattere non sostanziale che si rendessero necessarie;
- 3. di comunicare l'adozione del presente provvedimento alla Camera di Commercio di Arezzo-Siena a cura della Segreteria generale;
- 4. di conferire immediata esecutività alla presente deliberazione.

IL SEGRETARIO GENERALE (Daniele Bosi)

IL PRESIDENTE (Stefano Morandi)

Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi del D. Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i.





SCHEMA DI

Convenzione tra la Camera di Commercio di Arezzo-Siena e la Camera di Commercio di Pistoia

per l'esercizio in forma associata delle funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione della *Performance* di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 150/2009

Tra la Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura (di seguito Camera di Commercio) di Arezzo-Siena, con sede in Arezzo, Via Spallanzani 24 (C.F. 02326130511), nella persona del Presidente *pro-tempore*, Massimo Guasconi

е

la Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura (di seguito Camera di Commercio) di Pistoia, con sede in Pistoia, C.so Silvano Fedi 36 (C.F. 00332700475), nella persona del Presidente *pro-tempore*, Stefano Morandi

premesso che

- in esecuzione di apposito protocollo d'intesa stipulato nel novembre 2013 le Camere di Commercio di Arezzo, Siena, Grosseto e Pistoia hanno provveduto all'istituzione di un Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) monocratico in forma associata, così come previsto dall'art. 14, c. 1, del D.Lgs. 150/2009, al fine di rispondere ad un principio di economicità, tenuto conto delle specificità istituzionali, organizzative e dimensionali delle Camere sottoscrittrici del protocollo, così come previsto dalla delibera Civit 12/2013;
- in particolare le Camere del gruppo associato davano atto di aver:
 - impostato un Ciclo della performance uniforme per fasi, temi, criteri, principi, tempistica, soggetti e output;
 - elaborato e adottato un Sistema di misurazione e valutazione della performance (ex art. 7 del D.Lgs. n. 150/2009) uniforme;
 - adottato lo stesso processo e la stessa metodologia di misurazione e valutazione della performance;

con conseguenti vantaggi in termini di ottimizzazione del processo di benchmarking e di sinergie in termini di coordinamento del supporto all'O.I.V.;

- con successivo protocollo stipulato nel novembre 2016 le predette Camere di Commercio, ad esclusione della Camera di Commercio di Grosseto nel frattempo confluita nella Camera di Commercio della Maremma e del Tirreno, hanno prorogato la validità del protocollo d'intesa di cui al punto precedente nelle more del processo di riforma del sistema camerale in atto;
- giuste le deliberazioni delle rispettive Giunte camerali è stato precisato che tale protocollo doveva ritenersi prorogato fino all'avvenuta conclusione dei processi di accorpamento in atto;
- in data 12 novembre 2018 è stata costituita la Camera di Commercio di Arezzo-Siena, a seguito dell'accorpamento dei due Enti provinciali;
- la nuova Camera di Commercio di Arezzo-Siena ha provveduto, previo espletamento di pubblica selezione, alla nomina del proprio O.I.V. nella persona del Prof. Alessandro Bacci, in possesso di elevata professionalità ed esperienza maturata nel campo del management, del controllo strategico, della misurazione e valutazione della performance e della valutazione del

personale nelle amministrazioni pubbliche e iscritto nell'Elenco Nazionale degli O.I.V. istituito presso il Dipartimento della Funzione Pubblica. Il Prof. Bacci è altresì in possesso di adeguate conoscenze e competenze riguardanti il sistema camerale, l'assetto organizzativo e il funzionamento delle Camere di Commercio, nonché la normativa attinente i sistemi di controllo negli Enti camerali;

- il procedimento di accorpamento della Camera di Commercio di Pistoia con la Camera di Commercio di Prato per la costituzione della Camera di commercio di Pistoia-Prato, così come previsto dal D.M. 16 febbraio 2018, non si è ancora concluso;

considerato che

- a seguito delle recenti Ordinanze con le quali il TAR Lazio ritenendo non manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale relativa alla Legge Delega (L. 124/2015) e al Decreto Legislativo di riforma delle Camere di Commercio (D.Lgs. 219/2016) nella parte in cui si prevede il parere, anziché l'intesa, della Conferenza Stato-Regioni ha rimesso gli atti alla Suprema Corte Costituzionale e la cui portata potrebbe travalicare il singolo giudizio con possibili riflessi negativi sul completamento del processo di riordino del sistema camerale, i tempi di conclusione del predetto procedimento per la costituzione della Camera di Commercio di Pistoia-Prato appaiono particolarmente incerti;
- tale incertezza non consente nel rispetto del principio di buon andamento dell'azione amministrativa di espletare apposita selezione pubblica per la nomina del nuovo O.I.V. della Camera di Commercio di Pistoia;
- con riferimento alle Camere di Commercio di Arezzo-Siena e di Pistoia permangono le motivazioni che avevano portato alla sottoscrizione del protocollo d'intesa del novembre 2013, nonché alla successiva proroga dello stesso, e più sopra riportate;
- permane pertanto l'interesse delle due Camere, in questa particolare fase della riforma del sistema camerale, a svolgere in forma associata le funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance;

visto

- l'art. 15 della L. 241/1990 e s.m.i. che prevede la possibilità, per le pubbliche amministrazioni, di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

si conviene e si stipula quanto segue:

Art. 1 – Valore delle premesse

Le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente convenzione.

Art. 2 – Oggetto

La presente convenzione ha per oggetto lo svolgimento in forma associata, tra le Camere sottoscrittrici, delle funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 150/2009.

Art. 3 – Composizione dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance associato

L'Organismo indipendente di Valutazione della Performance (O.I.V.) è organo monocratico, composto da un unico componente individuato nel Prof. Alessandro Bacci, che riveste attualmente l'incarico di O.I.V. nella Camera di Commercio di Arezzo-Siena.

La nomina è subordinata all'accettazione espressa dell'incarico associato da parte del Prof. Alessandro Bacci.

Articolo 4 – Ambito di operatività

L'O.I.V. esercita le proprie funzioni nei confronti delle due Camere di Commercio sottoscrittrici della presente convenzione.

Art. 5 - Struttura tecnica di supporto

L'Organismo si avvale della struttura tecnica permanente per la misurazione della *performance* individuata all'interno di ciascuna Camera.

Art. 6 - Risorse

Lo svolgimento in forma associata delle funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance non comporterà nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i.

Art. 7 - Compenso

Il compenso attribuito viene determinato in € 11.410,00 in ragione annua, oltre IVA se dovuta e oneri di legge.

La quota parte spettante a ciascun Ente sottoscrittore, adeguata alle dimensioni e alla complessità organizzativa dell'amministrazione stessa anche in termini di aziende speciali e numero di imprese operanti nelle rispettive circoscrizioni territoriali, è stabilita nella tabella seguente e sarà sostenuta direttamente dalle singole Camere di Commercio aderenti.

L'importo a carico di ciascuna Camera sarà rapportato al periodo di effettiva partecipazione alla gestione associata.

Ente	Importo
Camera di Commercio di Arezzo-Siena	€ 7.000,00
Camera di Commercio di Pistoia	€ 4.410,00
Totale (oltre IVA se dovuta e oneri di legge)	€ 7.000,00

Articolo 8 – Durata della convenzione

La presente convenzione avrà validità dalla data della sottoscrizione, coincidente con l'apposizione dell'ultima firma, fino alla costituzione della Camera di Commercio di Pistoia-Prato e, comunque, non oltre la data del 31 gennaio 2022 quale scadenza dell'incarico dell'O.I.V. previsto dall'atto di conferimento della Camera di Commercio di Arezzo-Siena.

Articolo 9 - Recesso

Fatta eccezione del verificarsi della condizione di cui all'articolo precedente, che comporta la risoluzione di diritto della presente convenzione, il recesso dalla funzione associata è consentito con decorrenza dall'anno successivo, con un preavviso di almeno tre mesi.

Il recesso, ovvero la risoluzione per il verificarsi della condizione di cui all'art. 8, non avranno effetto rispetto all'incarico originariamente conferito dalla Camera di Commercio di Arezzo-Siena al Prof. Alessandro Bacci.

Art. 10 - Controversie

Le parti si impegnano con spirito di collaborazione a risolvere e superare eventuali controversie che dovessero insorgere nel corso della gestione associata. Qualora l'attuazione o l'interpretazione del presente protocollo o la gestione associata dell'Organismo Indipendente di Valutazione diano luogo a controversie, le parti si sottoporranno ad un preventivo tentativo di conciliazione amministrato da un "organismo di conciliazione", secondo il regolamento di conciliazione adottato dalla Camera di Commercio di Firenze.

Qualora il tentativo di conciliazione non dovesse andare a buon fine entro 30 giorni dalla richiesta le controversie saranno devolute ad un unico arbitro nominato in conformità del Regolamento arbitrale della Camera di Commercio di Firenze, che le parti dichiarano di conoscere ed accettare interamente.

L'arbitro procederà in via rituale e secondo diritto.

Letto, confermato e sottoscritto digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 e s.m.i
2019
Camera di Commercio di Arezzo-Siena, Massimo Guasconi
Camera di Commercio di Pistoia, Stefano Morandi