



Camera di Commercio Pistoia

**Relazione ex art. 26,
comma 4 L. 488/99**

Anno 2015

Pistoia, 24.6.2016

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) disciplina le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La *ratio* che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione .

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni;

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che qualora vengano stipulati contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011, ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito, inoltre, un ulteriore comma nell'ambito dell'art. 26 della L. 488/1999 (comma 3-bis) che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti, ovvero la previsione che le amministrazioni possano emettere provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto .

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al citato comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/1999, così come modificato dal D.L. 168/2004, relativi all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'Ufficio Controllo di gestione ha preso visione dell'elenco degli acquisti di beni e servizi effettuati dal 01/01/2015 al 31/12/2015 senza ricorso alla Consip in presenza di convenzioni Consip attive, trasmessi in data 16 giugno 2016 dal Provveditore dell'Ente (prot. n. 8765 del 16/6/2016).

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall'ufficio provveditorato e ne dà atto nel proseguo della relazione.

Gli approvvigionamenti effettuati in assenza di Convenzioni CONSIP sono stati effettuati nel rispetto della normativa introdotta dal D.L. 52/2012 in materia di "spending review", utilizzando il MEPA CONSIP e START (sistema telematico acquisti della Regione Toscana), tranne che per le forniture

inerenti categorie merceologiche non previste dal mercato elettronico stesso e caratterizzate da specificità.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli acquisti autonomi

La quantificazione non è stata possibile poiché, per la presenza di quantitativi minimi superiori alle esigenze dell'Ente, gli importi dedotti dalle convenzioni Consip e quelli praticati sul mercato non risultano confrontabili.

Risparmi sugli acquisti in convenzione Consip

Non è risultato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto, per ragioni di economicità e considerato i valori limitati di affidamento, non si è proceduto ad una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ciascun acquisto di beni o servizi. In particolare, nel 2015, si è provveduto ai seguenti nuovi affidamenti in convenzione:

- fornitura buoni pasto (convenzione “Buoni Pasto 6”);
- rinnovo servizio telefonia mobile (convenzione “Telefonia Mobile 6”).

Si precisa che la presente relazione tiene conto dei soli affidamenti effettuati nell'anno 2015 e non anche degli affidamenti effettuati negli anni precedenti i cui effetti non erano ancora esauriti nell'anno di riferimento.

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione CONSIP attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo ex dichiarazione ex art. 26, comma 3 bis- L. 488/99	Importo di aggiudicazione (Iva esclusa)	Risparmio
Beni e servizi						
Ordine n. 23	26/1/2015	Fornitura di n. 1 stampante	Convenzione "Stampante 10" "Stampante 11" "Stampante 12" "Stampante 13"	Stampante convenzioni Consip attive "Stampante 10" "Stampante 11" "Stampante 12" "Stampante 13" con QMO superiori al costo derivanti dall'approvvigionamento autonomo	471,54	
Ordine n. 48	9/04/2016	Fornitura di n. 1 stampante OKI B512dn	Convenzione "Stampante 10" "Stampante 11" "Stampante 12" "Stampante 13"	Stampante convenzioni consip attive "Stampante 10" "Stampante 11" "Stampante 12" "Stampante 13" con QMO superiori al costo derivanti dall'approvvigionamento autonomo	331,00	
Ordine n. 55	7/5/2016	Fornitura di n. 1 computer Asus D310MT	Convenzione Consip attiva "PC Desktop 13"	Convenzione Consip attiva "PC Desktop 13" con QMO pari a n. 10 PC	368,00	
Ordine n. 68	3/07/2015	Fornitura di n. 1 pc portatile notebook da 15.0 a 15.9 pollici mid/mainstream	Convenzione Consip attiva "PC Portatile 13"	Convenzione Consip attiva "PC Portatile 13" con QMO pari a n. 5 unità	400,00	

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione CONSIP attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo ex dichiarazione ex art. 26, comma 3 bis- L. 488/99	Importo di aggiudicazione (Iva esclusa)	Risparmio
Ordine n. 101	10/11/2015	Fornitura di n. 50 licenze windows seven	Convenzione Consip attiva "Microsoft Governement Open License"	Convenzione Consip attiva "Microsoft governement open license" nella quale non risultano presenti licenze windows seven professional	3.000,00	
				Risparmio complessivo conseguito		Non determinabile – in Consip QMO o articoli non presenti

In ambito energia elettrica e fornitura di gas naturale da riscaldamento si è ottenuto un risparmio rispetto alle tariffe Consip GN7 del 1,3017 (cEuro/smc) per la fornitura di energia elettrica e di 14,42 Euro/MWh per la fornitura del gas metano, grazie all'adesione al CET (Consorzio Energia Toscana) a seguito di gara ad evidenza pubblica, nel rispetto dell'art. 26 comma 3 della L. 488/1999.