



Camera di Commercio Pistoia

**Relazione ex art. 26,
comma 4 L. 488/99**

Anno 2018

Pistoia, 15.6.2018

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) disciplina le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La *ratio* che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione .

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni;

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. ricorso al mercato mediante utilizzo dei parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che qualora vengano stipulati contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011, ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito, inoltre, un ulteriore comma nell'ambito dell'art. 26 della L. 488/1999 (comma 3-bis) che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti, ovvero la previsione che le amministrazioni possano emettere provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto .

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica. Inoltre viene definita per la prima volta la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per l'invio della relazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

Ulteriori recenti modifiche hanno rafforzato il ricorso all'utilizzo delle convenzioni Consip, nonché ai sistemi di acquisto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione. Ci si riferisce in particolare all'art.1, comma 450 della Legge 296/2006 e art. 1 comma 7 d.l. 6.07.2012 n. 95.

Si specifica infine che, ai sensi dell'art. 9 – commi 1 e 2 – del D.L. 66/2014, la Regione Toscana, in quanto soggetto aggregatore iscritto nell'elenco istituito presso ANAC, può stipulare per l'ambito territoriale di competenza, le convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999.

L'Ufficio Controllo di gestione ha preso visione dell'elenco che riepiloga le procedure di affidamento dei contratti per forniture di beni e servizi dell'anno 2017 trasmessi in data 8 giugno 2018 dal Provveditore dell'Ente con prot. n. 8212.

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall'ufficio provveditorato e ne dà atto nel proseguo della relazione.

Gli approvvigionamenti effettuati in assenza di Convenzioni CONSIP sono stati effettuati nel rispetto della normativa in vigore, utilizzando il MEPA, START (sistema telematico acquisti della Regione Toscana) e centrali di committenza regionali, tranne che per le forniture inerenti categorie merceologiche non previste dal mercato elettronico stesso e caratterizzate da specificità.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli acquisti autonomi

Nell'anno 2017 l'ente non ha effettuato alcun acquisto autonomo su beni e servizi per i quali fossero, alla stessa data, attive Convenzioni Consip.

Risparmi sugli acquisti in convenzione Consip o assimilate

Non è risultato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto, per ragioni di economicità e considerato i valori limitati di affidamento, non si è proceduto ad una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ciascun acquisto di beni o servizi.

Si precisa che la presente relazione tiene conto dei soli affidamenti effettuati nell'anno 2017 e non anche degli affidamenti effettuati negli anni precedenti i cui effetti non erano ancora esauriti nell'anno di riferimento.

Acquisti in convenzione CONSIP o assimilate

CIG	Oggetto	Convenzione CONSIP attiva	Importo di spesa (Iva esclusa)	Eventuale Risparmio
ZE51D5F84B	Noleggio fotocopiatrice multifunzione a colori samsung SL - X3280NR anno 2017 – ubicazione primo piano sede camerale	Convenzione “Apparecchiature multifunzione 26”	2.085,60	-
Z841CE7E67	Noleggio fotocopiatrice multifunzione a colori samsung SL-3280NR anno 2017 – ubicazione terzo piano sede camerale	Convenzione “Apparecchiature multifunzione 26”	2.085,60	-
Z521D5F7E4	Noleggio fotocopiatrice multifunzione monocromatica Kyocera taskalfa 3511 anno 2017 – ubicazione piano terra	Convenzione “Apparecchiature multifunzione 26”	1.965,96	-
Z2520CBC3B	Fornitura buoni pasto	Convenzione Consip “Buono pasto7 – lotto7”	11.680,00	-
Z502094064	Fornitura di gas naturale per l'anno termico 2017/2018	Convenzione soggetto aggregatore Regione Toscana per la “fornitura di gas naturale anno termico 2017-2018”– centrale di committenza CET – SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA SCARL	7.576,52	-
ZCD1CE0055	Fornitura di energia elettrica anno 2017	Convenzione soggetto aggregatore Regione Toscana per la “fornitura energia elettrica anno 2017”– centrale di committenza CET – SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA SCARL	21.119,50	-